

# 郑州市上街区人民政府文件

上政文〔2021〕61号

---

## 郑州市上街区人民政府 关于印发上街区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

峡窝镇人民政府，各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

《上街区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经郑州市上街区十三届人大六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



# 上街区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

上街区人民政府  
二〇二一年九月



# 目 录

<b>第一章开启全面建设社会主义现代化上街新征程.....</b>	<b>7</b>
第一节全面建设小康社会取得决定性成就.....	8
第二节新发展阶段面临的新机遇新挑战.....	13
第三节二〇三五年远景目标.....	14
<b>第二章总体要求和发展目标.....</b>	<b>16</b>
第一节指导思想.....	16
第二节基本原则.....	17
第三节发展定位.....	18
第四节发展目标.....	20
<b>第三章坚持创新驱动发展，增强区域发展新动能.....</b>	<b>23</b>
第一节加强创新人才引进.....	23
第二节提升企业创新能力.....	24
第三节优化科技创新生态.....	24
<b>第四章加快转型升级，打造特色鲜明的现代经济体系.....</b>	<b>27</b>
第一节大力发展先进制造业.....	27
第二节改造提升传统工业.....	30
第三节推进产业集聚区“二次创业”.....	32
第四节大力发展新兴产业.....	34
第五节加快培育通航产业.....	35
第六节加快发展现代服务业.....	40

<b>第五章积极融入双循环，增强开放发展新优势</b> .....	<b>46</b>
第一节加快构建现代物流枢纽.....	46
第二节推动投资结构优化升级.....	46
第三节激发释放内需消费活力.....	47
第四节创新招商引资机制.....	47
第五节强化区域协同联动发展.....	48
<b>第六章全面深化改革，激发区域发展新活力</b> .....	<b>49</b>
第一节持续优化营商环境.....	49
第二节激发市场主体活力.....	50
第三节深化要素市场改革.....	51
第四节推进社会信用体系建设.....	52
<b>第七章转变城市发展方式，建设现代宜居的公园城区</b> .....	<b>52</b>
第一节高质量做好城市规划设计.....	52
第二节推进通航核心板块建设.....	53
第三节深入实施城市更新行动.....	54
第四节增强城市综合承载能力.....	54
第五节建设生态宜居美丽城区.....	56
第六节建设上街智慧城区.....	58
第七节推进乡村振兴与新型社区建设.....	59
<b>第八章推动文化繁荣发展，提升城市文化软实力</b> .....	<b>60</b>

第一节深化文旅融合发展.....	60
第二节塑造城市文化气韵.....	61
第三节提高社会文明程度.....	62
<b>第九章提高绿色发展水平，促进人与自然和谐共生.....</b>	<b>63</b>
第一节持续加强生态环境治理.....	64
第二节建设节水型城市.....	64
第三节加快推动绿色低碳发展.....	65
第四节健全生态文明制度体系.....	66
<b>第十章提升人民生活品质，更好满足人民对美好生活的向往.....</b>	<b>67</b>
第一节促进充分就业和持续增收.....	67
第二节高质量建设“美好教育”.....	68
第三节提高社会保障水平.....	71
第四节加快建设健康城市.....	72
第五节繁荣发展体育事业.....	74
<b>第十一章统筹发展和安全，全面提升社会治理现代化水平.....</b>	<b>75</b>
第一节保障城市运营安全.....	75
第二节全面推进法治建设.....	77
第三节加强和创新社会治理.....	78
第四节维护社会和谐稳定.....	78
第五节推动社会公德建设.....	79

<b>第十二章坚持和加强党的领导，为“十四五”规划实施提供坚强保证.....</b>	<b>80</b>
第一节提高党领导发展的能力和水平.....	80
第二节广泛凝聚各方面智慧和力量.....	82
第三节健全规划编制和落实机制.....	82
第四节强化规划引导.....	83
第五节强化实施管理.....	84
第六节强化项目支撑.....	84
第七节强化宣传效应.....	85

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是上街贯彻郑州加快国家中心城市现代化建设、推进黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略部署要求，聚焦“西美”定位，实现更高水平高质量发展的关键阶段。本纲要根据《中共上街区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年全区发展战略意图、明确工作重点、引导规范市场主体行为，统筹重大任务举措，是政府履职的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 开启全面建设社会主义现代化上街新征程

“十三五”时期是上街发展史上具有重大历史意义的五年。面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，区委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记关于河南、郑州的重要嘱托，坚决贯彻落实党中央决策精神和省委省政府、市委市政府工作部署，团结带领全区人民，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、郑州加快国家中心城市现代化建设等重大发展机遇，围绕市委提出的“西美”定位，深化“135”发



展推进体系，开拓进取、扎实工作，开创了上街各项事业发展新局面，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

## 第一节 全面建设小康社会取得决定性成就

### 一、经济发展质量持续提升

经济总量显著增强。地区生产总值、规上工业增加值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入，分别增长23.6%、18.8%、42.8%、31.6%，常住人口增至19万、是“十二五”末的1.4倍，居民人均可支配收入、城镇化率等多项指标全市领先。产业结构进一步优化，三次产业比重由0.4：63.9：35.7调整为0.02：47.54：52.44。创新势头强劲，引入各类双创载体6家，中关村e谷（郑州）众创空间被认定为省级科技企业孵化器、省级小型微型企业创新创业示范基地，高新技术企业达到72家，市级以上工程技术研究中心总数达到48家，创新创业平台累计入驻企业127家。郑上产业集聚区、通航试验区获得郑州市“两快”园区称号，以通用航空、高端装备制造、现代物流等为支撑的现代产业体系初步构建。

### 二、对外开放取得重大突破

奥克斯、青岛国恩、普洛斯、平安财险、花生日记等一批优质项目相继落地，通航试验区入选首批国家通航示范区，入驻通航企业70余家，机队规模达100余架，上街机场获批全省首张A1

许可证，成为国内条件最好的通用机场，郑州航展已成为郑州乃至河南对外开放的一张名片。郑州国际陆港第二节点成功获批河南省现代服务业园区，纳入郑州铁路“1+2+N”铁路物流基地规划，物流业务已覆盖26个省份，为客户提供从采购到仓储、配送、多式联运、金融、销售、进出口为一体的全方位供应链服务。云仓管理、运力管理、铁路运输等信息化项目已上线运行，铝期货交割库、集装箱多式联运中心吞吐能力不断提升，商品汽车中转库成为全省中转规模最大的汽车中转库。

### 三、全面深化改革不断向纵深发展

党政机构、事业单位改革扎实推进，以“一网通办、一次办成”为牵引的“放管服”改革取得阶段成效，商事制度、土地供应制度、财政体制等改革有效实施，政府性资源配置更加高效良性；营商环境不断优化，政务服务“周末不打烊”，157个事项凭身份证“一证简办”，企业开办、不动产登记、工程建设项目审批时限分别压缩至2个、1个、100个工作日内，市场主体活力得到充分释放，基层政务公开标准化建设全国领先，荣获全省政务公开工作先进单位、全市“七五”普法中期工作先进区。

### 四、城市内涵品质实现跃升

修编完成上街区城市总体规划（2015-2030），以“三项工程、一项管理”为抓手的城市有机更新全面推进，以通航核心板块开发建设为带动的城市结构优化、形态提升效果初步显现，建成区面积由26.6平方公里扩大至33.28平方公里。水电气暖、通信等城

市基础设施建设能力大幅提升，98%的市民喝上了南水北调水，燃气普及率、集中供热率分别达到95%、88%。中心路西延、新安西路扩建、汝南路立交桥等23条道路建成投用，形成了内畅外联的交通路网体系，28个公共停车场建成投用，73个老旧小区改造基本完成，市民中心基本建成，十五人民医院医技楼主体完工，城市环境面貌、形态品质、承载能力全面提升，在全市城乡管理综合考评中连年位居前列，荣获全市精细化管理工作先进单位。

## 五、生态环境明显改善

实施全域绿化工程，新建公园游园35个、生态廊道17条，新增绿化面积185万平方米，人均公园绿地面积16.7平方米，是国家生态园林城市标准的1.4倍；积极推进环境污染防治综合整治，全面落实河（湖）长制，汜水河、枯河稳定达标排放，完成58家工业企业深度治理和中铝矿业公司超低排放改造，“一密闭六到位”经验全省推广；三年攻坚战期间，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>浓度较2017年分别下降23.42%、11.86%，年污染物排放总量同比减少1623吨，同比降低80.6%，优良天数较2017年增加51天，各项环境指标达到五年来最好水平。

## 六、各项民生事业协调发展

脱贫攻坚任务全面完成，扶贫项目完成率达到100%。累计新增城镇就业1.3万人，发放创业担保贷款8643万元。新建改扩建中小学幼儿园11所、新增学位11250个，率先在全市消除各学段大班额，入学难问题得到有效缓解，中小学午餐配餐和课后托



管改革全面落实，实现义务教育基本均衡，荣获全省社区教育示范区、全省家庭教育示范区。诊间结算、“就医一卡通”等便民服务改革受到群众普遍欢迎，新建改造社区养老服务场所25个，社会保障服务体系更加完善。新建改造社区卫生服务站14个，中医院升级为二级中医院，成功创建省级慢病管理示范区，荣获全市深化医药卫生体制改革工作先进集体。卫生监督“六化”工作模式在全省推广，荣获全省卫生监督工作先进集体。建成基层综合性文化服务中心59个、健身场所181处，文化馆、图书馆获评“国家一级馆”，“总分馆”创新经验在全省推广，基层文化阵地建设水平、人均体育场地面积在全市领先。保障“舌尖上”的安全，成功创建省级食品安全示范区和省级农产品质量安全区。“平安上街”建设全面深化，公众安全感指数连续多年位居全省前列，成功创建全市唯一的全国信访工作“三无”县（市）区。全面从严治党不断深入，政治生态持续优化，党的建设质量得到新提升。“十三五”规划主要目标任务基本完成，全面建成小康社会如期实现，为开启现代化美丽上街建设新征程奠定了坚实基础。

五年来的发展成就，是在自身发展转型攻坚、各种困难矛盾交织的情况下取得的，根本在于我们坚持把政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，以新发展理念 and 以人民为中心的发展思想为引领，用全面从严治党强化和改善党的领导，保证了上街改革发展的正确方向；根本在于市委市政府的坚强领导，为我们指明了方向、理清了思路、明确了发

展定位和重点任务，对上街发展予以肯定、积极支持、寄予厚望；根本在于全区各级党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，团结群众、依靠群众，形成了团结一心、干事创业、锐意进取、风清气正的良好氛围。实践充分证明，以习近平同志为核心的党中央具有无比坚强的领导力，始终是我们最可靠的主心骨；中国特色社会主义制度具有无比显著的优越性，始终是我们抵御风险挑战、各项事业行稳致远的根本保证；广大人民群众具有无比强大的创造力，始终是我们推动事业发展的根本依靠力量。

专栏 1：“十三五”规划主要目标完成情况					
指标名称	序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年完成情况
经济发展	1	地区生产总值	亿元	120	165
	2	固定资产投资	%	累计增长 19.8	
	3	地方财政一般预算收入	亿元	12	15
	4	外贸进出口总额	亿美元	0.8	3.05
	5	实际利用外资	亿美元	0.8	1.05
	6	规模以上工业增加值	%	累计增长 18.8	
	7	服务业增加值比重	%	35.7	54
	8	城镇化率	%	90.73	95
	9	常住人口	万人	13.7	19
	10	万人发明专利拥有量	件	3.29	10
民生福祉	11	城乡居民人均收入	万元	3.4	4.6
	12	城镇新增就业人数	人	2500	累计 12500
	13	每千人口执业医师数	人	3.32	3.7
	14	城镇保障性住房建设（累计）	万套	0	1.2
	15	平均每千名老人养老床位数	张	30	35.14

生态文明	16	耕地保有量	万亩	3.25	2.08	
	17	万元生产总值能耗降低（累计）	%	累计降低 48.8%		
	18	森林覆盖率	%	33.43		
	19	空气质量达标率	%	62.2	66.8	
	20	主要污染物 排放	化学需氧量	吨	890	628.4（2019年）
			二氧化硫	吨	10142	101.9（2019年）
			氨氮	吨	180	155.4（2019年）
			氮氧化物	吨	7415	436.5（2019年）

## 第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战

从国际环境看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，不稳定性不确定性明显增加。

从国内大势看，我国发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，全面步入生态文明时代、数字时代，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对科技创新、产业层次、供给质量、流通体系提出了更高的要求。

从全市发展看，郑州已经成为经济总量上万亿、人口过千万的特大城市，区位优势便利，人力资源丰富，市场空间广阔，黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家战略深入实施，正在努力打造国家创新高地、国家先进制造业高地、国家开放高地、国家人才高地。

从上街自身看，郑州国家通航产业综合示范区建设走在全国前列，郑州国际陆港第二节点纳入省市“大盘子”，长期形成的产

业基础和技术力量比较完备，为我区融入新发展格局增强了比较优势。同时，我区仍处在转型发展的攻坚克难期，产业结构亟需调整，科技创新基础薄弱，污染防治任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项，党员干部思想观念、能力素质、开放意识、创新精神有待进一步提升。对此，全区上下要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战和自身发展面临的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，树立底线思维，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，奋力夺取“十四五”时期上街发展新胜利。

### 第三节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，现代化城区的功能全面形成，基本实现“两个高地、四个美丽”建设目标。

“两个高地”：

——**制造业高地**。制造业综合实力显著增强，制造业数字化、网络化、智能化取得重大进展，拥有一批头部企业和产业链核心企业，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群区域品牌，主要工业品质量标准达到国内先进水平，重点行业能耗、物耗、污染物排放达到国内领先水平，制造业产值达到千亿级，成为全省具有影响力的制造业高地。

——**创新高地**。创新能力显著提升，创新体系更加完善，产

业链、创新链、资金链、人才链高度融合，创新生态更加优化，建成一批高水平创新载体平台，科研成果转化质量和效率实现重大突破，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，创新型城区和人才强区建设取得重大进展，创新能级跃居全市前列，成为郑洛新国家自主创新示范区的重要节点、郑州西部创新高地。

“四个美丽”：

——**美丽经济**。产业转型取得重大突破，具有上街特点的现代化经济体系基本形成；郑州国家通航产业综合示范区、郑州国际陆港第二节点枢纽功能及经济辐射力覆盖全国；数字经济成为发展新动能，战略性新兴产业、未来产业持续壮大，开放型经济发展迈上新台阶，成为郑洛西发展合作带和郑州大都市圈的高质量发展高地，城市综合经济竞争力稳步增强，力争经济总量在二〇二〇年基础上翻一番。

——**美丽城市**。城市空间布局更加优化、城市基础设施更加完善、城市管理更加精细，城市形象品质大幅提升；开放多元、兼容并蓄的城市文化特征更加鲜明，城市品位、人文魅力充分彰显；城市治理体系系统完备、科学规范、运行高效，城市治理体系和治理能力现代化基本实现。

——**美丽生态**。生态环境根本好转，绿色低碳生产生活方式广泛普及；山水林田湖草系统治理富有成效，生态空间规模与品质得到新提升，城乡环境更加宜居宜业宜游；资源能源高效集约利用，主要污染物排放总量持续削减，基本消除重污染天气，建

成人与自然和谐共生的现代化公园城区。

——**美丽人居**。教育、医疗、社保、住房、养老、文化、体育等公共服务体系更加优质健全，城市人文内涵更加丰富，文明建设成效显著；基本建成法治上街、法治政府、法治社会，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；平安上街建设达到新高度，共建共治共享的社会治理格局更加完善，人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感，成为全市民生幸福城区标杆。

## 第二章 总体要求和发展目标

### 第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南和郑州的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以数字化为基础，统筹发展和安全，抢抓促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，聚焦“西美”定位，着力优化城市空间布局，着力构建现代经济体系，着力扩大开放优势，着力强化生态文明建设，着力满足人民群众对美好生活的需要，着力



提升社会治理体系和治理能力现代化水平，着力以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，努力建设全省老工业城区转型升级先行区、全国领先的通航产业综合示范区、“一带一路”物流枢纽重要节点、现代宜居的公园城区，为郑州建设现代化国家中心城市、打造更高水平的高质量发展区域增长极作出更大贡献。

## 第二节 基本原则

推进上街区“十四五”期间的发展，必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，需要全面把握以下原则：

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，加快把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势，为实现上街高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民创新创业创造的能力、共建共治共享的动力，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，

构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，着力推进治理体系和治理能力现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续优化营商环境，不断增强高质量发展动力和活力。

坚持系统观念。科学谋划、统筹推动各方面工作，做到全局与局部相统一、当前与未来相协调、整体推进与重点突破相衔接，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展定位

依据郑州国家中心城市建设总体发展战略“西美”布局和上街要“美”起来这一目标，结合郑州市努力建设国际综合交通枢纽和开放门户、国家先进制造业基地、国家历史文化名城、黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区，加快成为国家高质量发展区域增长极的“十四五”发展定位，提出上街区发展定位即：全省老工业城区转型升级先行区、全国领先的通航产业综合示范区、“一带一路”物流枢纽重要节点、现代宜居的公园城区。

——全省老工业城区转型升级先行区。坚持内涵式集约式发展，推动传统制造业提质转型发展，支持引导中铝郑州企业转型，



推动氧化铝技术改造和产品升级，鼓励中铝郑州研究院科研成果就地转化；加快培育发展战略性新兴产业，支持科技制造企业做大做强，发展壮大新材料产业；研究传统产业转型路径，总结转型发展经验，在全省作出表率。

——**全国领先的通航产业综合示范区**。以通航核心板块建设为带动，深入推进通航制造、通航运营、通航服务“三业联动”发展，加快构建“特色突出、制造先进、运营成熟、业态丰富”的全链条通航产业发展新格局，着力打造“一区两基地两中心”即：产城融合示范区、国家级民用无人驾驶航空器试验基地、中部地区重要的航空科普教育基地、中部地区重要的通航运营中心、航空体育运动中心。

——**“一带一路”物流枢纽重要节点**。根据国际国内双循环新发展格局需求，融入郑州物流规划整体布局，落实郑州建设国际综合交通枢纽和开放门户各项重要举措，全力推动郑州国际陆港第二节点，国际中转集拼平台、多式联运服务平台、智慧物流信息平台建设；积极申报陆港型国家物流枢纽，力促有色金属、农资、汽车保税仓等口岸业务落户上街；推动中部国际商贸物流新城启动区建设，加快中部陆港氧化铝期货交割库等项目建设，力争有色金属现货交易所项目落地，加快发展现代物流业。

——**现代宜居的公园城区**。充分发挥区域山水林田湖自然资源相对丰富、人均公园绿地面积、园林式居住区达标率、城市绿地覆盖率优势，加快建设生态城区；提高城市综合承载能力，深

化新型智慧城市建设，提升基本公共服务、生活服务数字化和智能化水平，常态化抓好绿化、洁化、序化、亮化；建设生产生活生态空间相宜、自然经济社会人文相融合的“小而精”“小而美”现代宜居的公园城区。

#### 第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，全区广大干部群众要坚定不移贯彻落实党中央、省委、市委决策部署，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，在现代化美丽上街建设新征程上奋勇争先、更加出彩，努力实现以下主要目标。

**经济发展迈上新台阶。**经济总量大幅提升，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，经济发展的质量和效益显著提高，现代化经济体系建设取得重大进展。

**开放创新开创新局面。**市场主体更加充满活力，市场化、法治化、便利化、国际化营商环境建设取得明显成效。创新体制机制更加健全，通航、陆港成为合作开放高地，创新主体和人才活力持续激发。小微园、科创园等创新载体平台建设达到更高水平，科研成果转化质量和效率明显提升。

**城市品质实现新跃升。**城市市容市貌整洁有序，生活交通便利安全，公共空间明显增加，环境质量大幅改善，城市精细化、生态化、智慧化、人文化水平显著提升，智慧城市建设走在全市

前列，“西美”定位初步实现。

**生态建设彰显新作为。**工业生产实现绿色低碳、清洁生产，主要污染物排放总量持续削减，空气、水、土壤等达标率明显提高。资源能源高效集约利用，有效消除重污染天气，城市环境质量明显改善，人与自然和谐发展得到明显改善。

**民生福祉达到新水平。**教育、医疗、社保、住房、养老、文化、体育等公共服务体系更加优质健全，基本公共服务均等化水平走在全市前列，居民人均可支配收入高于全省、全市平均水平，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**治理效能得到新提升。**服务型政府建设、社会信用建设、依法治区、基层治理取得重大进展。市民素质和城市文明程度明显提高。人民民主更加健全，法治水平明显提高，法治政府基本建成，司法公信力明显提升，社会大局和谐稳定。

专栏2：“十四五”经济社会发展主要指标					
指标		“十三五”基数	“十四五”目标	属性	类别
一、经济发展					
1	地区生产总值年均增长（%）	4.4	8%以上	预期性	国家
2	全员劳动生产率年均增长（%）	2.6*	4	预期性	国家
3	常住人口城镇化率（%）	98.57	99	预期性	国家
4	社会消费品零售总额年均增长（%）	7.4	7.5	预期性	省
5	实际利用外资年均增长（%）	3	3	预期性	市
6	铁路货运周转量（万吨）	600	1200	预期性	区

二、创新驱动					
7	研发经费投入强度（%）	1.98*	3	预期性	国家
8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	10	预期性	国家
9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	仍在测算中	预期性	国家
10	省级以上研发平台（家）	31	46	预期性	区
三、民生福祉					
11	居民人均可支配收入年均增长（%）	6.6	7	预期性	国家
12	城镇调查失业率（%）	<2	低于全市平均水平	预期性	国家
13	每千人口拥有执业助理医师数（人）	3.51	达到全市平均水平	预期性	国家
14	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1.04	达到全市平均水平	预期性	国家
15	人均预期寿命（岁）	80.6	82.5	预期性	国家
16	高中阶段毛入学率（%）	98.2	高于全市平均水平	预期性	市
四、绿色生态					
17	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	[48.8]	按市下达目标	约束性	国家
18	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	按市下达目标	约束性	国家
19	空气优良天数比率（%）	66.8	按市下达目标	约束性	国家
20	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	0	按市下达目标	约束性	国家
21	森林覆盖率（%）	33.43	按市下达目标	约束性	国家
五、安全保障					
22	粮食综合生产能力（万斤）	475.6	按市下达目标	预期性	国家
注：1.地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度；2.[ ]为五年累计数；3.带*的为 2019 年数据。					



### 第三章 坚持创新驱动发展，增强区域发展新动能

坚持把科技创新作为城市发展核心功能来打造，围绕产业链完善创新链，布局创新链培育产业链，深入实施人才强区、科技兴区、创新驱动战略，优化创新环境，集聚创新要素，努力打造郑洛新国家自主创新示范区的重要节点、郑州西部创新高地，支撑郑州市建设国家极具活力的科技创新中心，抢占高质量发展战略制高点。

#### 第一节 加强创新人才引育

实施更加开放的人才政策，坚持“人才是第一资源”。聚焦重点产业和重点领域，大力实施“黄河人才计划”，开展“百千万人才”引育工程，引进培育百名科技领军人才、千名高端技术人才、万名产业骨干人才。加快推进“海内外高端人才、科技领军人才、产业骨干人才、青年人才、名师名医名家”五大专项行动，形成人才引育“雁阵效应”。积极开展“名家、英才、工匠”计划。创新“人才+资本+场景”引育模式，深化产教融合，校企合作，遴选培养一批战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队。集成办好人才引进“一件事”，加快形成标准化、规范化、公开透明可预期的科创环境和人才服务体系，以最大诚意、最优服务、最好政策，为各类人才提供更加暖心、安心、放心、舒心服务，让科技人才能够落地、留得住、发展好，与上街一起进步、共赢发展。

## 第二节 提升企业创新能力

强化企业创新主体地位，构建以企业为主体，企业与高校、科研院所、创新创业平台、科技投资机构等深度合作，资源高效配置的技术创新体系。发挥大企业引领支撑作用，支持大型企业运用资本投入、科技分红等方式打造创新联合体、新型研发机构、“双创”平台，加快推进奥克斯智造产业园、中关村e谷、郑上科技创新园等小微企业园区建设，争创全市标杆。加大创新型企业 and 高新技术企业支持力度，着力培育“雏鹰—瞪羚—领军”高成长企业接续发展梯队，引进培育一批独角兽企业。推进产学研资用深度融合、军民深度融合，集成力量建设创新策源地，加强与上海交大、中铝郑州有色金属研究院、河南省科学院等科研院所合作，积极争取国家、省级重大创新平台落地布局，建设“上街区科技成果超市”，推动先进适用新技术及新产品转化应用。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入力度，推动产业链上中下游、大中小企业一体协同创新。力争到2025年，建立市级以上创新创业载体5个，各类创新平台数量突破100家。

## 第三节 优化科技创新生态

优化创新创业生态体系，创建国家级、省级双创示范基地等各类创新创业载体，打造“众创空间-孵化器-加速器-产业园-双创

基地”的全链条孵化体系，构建“科技信贷+政策性担保+创业投资+科技金融资助”四驱联动服务体系。

深化人才发展体制机制改革，构建人才工作大格局。设立“上街杰出人才奖”，更好发挥重视人才、重用人才的激励作用。创新人才评价回馈机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构架充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。完善科技、产业、金融等要素协同促进的政策体系，把最优的政策、最好的位置、最佳的服务留给科研项目，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置，促进新技术产业化规模化应用。改进科技项目管理，创新实行重点项目攻关“揭榜挂帅”“悬赏制”“赛马制”等制度。培养女科技人才，促进妇女成长成才。加强知识产权的创造、运用和保护，弘扬劳动精神、劳模精神和工匠精神。

“十四五”期间，全社会年研发投入强度占GDP的比重达到2.8%，财政科技支出占一般财政公共预算支出达到2%。每年新增高新技术企业10家、市级以上科技型企业20家、市级以上研发中心3家，有效高新技术企业总数突破150家，科技型企业总数突破200家。高新技术产业占全区规模以上工业增加值的比重达到50%以上；建立国家级创新创业载体1个、省级创新创业载体1个、市级创新创业载体3个。支持中关村e谷等平台发展，新增签约企业超过100家以上。

### 专栏3：科技创新项目（14个，总投资71.4亿元）

**郑州奥克斯智造产业园项目。**总投资12亿元，总建筑面积47.3万平方米，主要引进装备制造、新材料、医疗器械、电子信息、环保科技等产业及相关的配套服务产业。

**中原科创产业园建设项目。**总投资8亿元，总建筑面积8.8万平方米，主要建设信息化厂房、科研总部及相关配套设施等。

**上街超硬材料小微产业园项目。**总投资3亿元，占地30亩，进行超硬材料制品研发、生产、销售。

**郑上科技创新园项目。**总投资5亿元，总建筑面积约8.1万平方米，主要用于商务办公、人工智能、研发培训机构、智能科技以及互联网等高新技术研发企业及物业配套服务设施等，建成后年产值将达到10亿元以上。

**上街智能终端产业园项目。**总投资5亿元，占地20亩，进行数码产品、智能LED显示屏、无刷直流电机的研发、生产、销售。

**河南劝业通航创业园区项目。**总投资2.5亿元，总建筑面积6.5万平方米，规划建设5幢标准化厂房，培育、引进一批科技型企业。

**上街仪器仪表产业集群建设项目。**发挥长城科工贸、华辰仪器等企业带动作用，围绕仪器仪表产业链，培育、引进、壮大一批高技术企业，打造十亿级特色产业集群。

**河南奥瑞环保研发制造中心项目。**总投资12亿元，占地60亩，计划建设公司总部和研发制造中心，开展模具、环保设备的研发，建设规模化生产车间，实现环保设备、商务医药类设备规模化生产。

**东方雨虹郑州研发生产中心项目。**总投资10亿元，占地240亩，主要建设防水、节能保温材料等绿色建筑材料研发生产基地。

**河南纳展研发生产基地项目。**总投资5.5亿元，总建筑面积7万平方米，建设波分复用器、光模块生产线和省级电芯片研发实验室。

**郑州广源新能源电池生产项目。**总投资5亿元，进行新能源电池产品的研发与生产，年产新能源电池及配件5000万只。

**郑州轻研合金科高性能轻合金精深加工创新中心项目。**总投资3.4亿元，总建筑面积5.2万平方米，建设高性能轻合金精深加工创新中心、航空用超塑性板材和精深零部件生产线。

**高灯科技中部地区数字运营中心项目。**主要进行信息系统集成、电子商务平台建设、企业管理及财务信息咨询、计算机技术开发及应用、数字管理系统开发、智能终端研发制造等，项目建成后，预计产值达上百亿。

**中关村e谷科技企业孵化器项目。**以科技服务业为业务核心，着力发展云计算、大数据、物联网、电子商务、互联网等产业，促进科技成果转化，提高科技型企业成活率，预计引入科技型企业200家。



## 第四章 加快转型升级，打造特色鲜明的现代经济体系

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，强化产业链、供应链、价值链“三链协同”，推动质量、效率、动力“三大变革”，加快制造向创造、速度向质量、产品向品牌“三个转变”，推进产业体系数字化，产业基础高级化，加快构建以先进制造业和现代服务业为支撑的现代经济体系，提高经济质量效益和核心竞争力。力争到2025年，培育1个百亿级的优势产业集群，2—3个产值50亿元以上的企业，打造上街经济高质量发展的“四梁八柱”。

### 第一节 大力发展先进制造业

突出先进制造业主导地位，以制造业高质量发展作为主攻方向，坚持智能化、绿色化、服务化、融合化，积极开展质量提升行动，开启产业集群培育升级行动，推进“链长制”，着力培育智能家电产业集群和高端装备产业集群，打造郑州西部制造业高地。聚力做大做强高端装备、智能家电2个百亿级主导产业，推动上街区制造业竞争优势重构，着力打造郑州西部智能制造新高地。到2025年，全区制造业增加值年均增长8%以上，规上工业占GDP比重达到30%左右，战略性新兴产业占规上工业比重达到12%以上。

**智能家电。**加快推进奥克斯600万套智能家用空调生产基地项目建设，积极引进压缩机、冷凝器、LED显示屏、储液器等上

下游配套企业，全力打造以奥克斯为龙头的智能家电产业集群，建成中原地区最大的智能家电生产基地。支持晋潞光电、青岛国恩等家电配套项目发展壮大，力争到2025年，成为中原地区最大的智能空调生产基地、智能家电生产基地，主营业务收入达到150亿元。

**高端装备。**立足上街装备产业基础，坚持高端化、智能化、绿色化、服务化发展方向，深入推进装备制造业结构升级、创新升级、品牌升级，着力提升特种阀门、通航制造等特色优势装备产业规模和水平，加快发展盾构设备、高端矿机、环保设备等高端装备制造业，建设郑州西部高端装备制造示范区。以整合提升为重点，深入推进矿山机械、工程机械等领域延链、补链、强链项目建设，加快推进红星矿山年产30台盾构机150套移动建筑垃圾工作站等项目投产，引导辖区现有机械加工企业进行整合提升，构建分工明确、相互协作的产业链条，打造工程装备产业集群；依托乾和机电、江泰机械、奥特科技等企业，借助现有企业闲置厂房加大精密制造加工项目引入，打造集技术研发、产品测试等一体的高端精密加工产业集群。到2025年，装备制造产业集群规模达到100亿元。

**专栏 4：先进制造业项目（12 个，总投资 74.86 亿元）**

**河南奥克斯智能空调基地建设项目。**总投资 30 亿元，总建筑面积 50 万平方米，主要建设生产车间、研发用房等，年产 600 万套智能空调。

**郑州红星盾构机、移动建筑垃圾工作站及高端矿机项目。**总投资 11.8 亿元，总建筑面积 9.2 万平方米，主要建设联合工房、生产研发中心、配套库房等，年产 30 台盾构机、150 套移动建筑垃圾工作站及高端矿机。

**郑州晋潞光电 LED 显示屏项目。**总投资 11 亿元，占地 110 亩，主要建设厂房、办公楼、配套设施等，生产高端 LED 显示屏。

**郑州晋潞光电家电配套制品生产项目。**总投资 10 亿元，总建筑面积 1.9 万平方米，主要建设厂房、办公研发用房等，年产 800 万套家电配件。

**郑州煤机格林材料科技有限公司高端机械装备承压零部件制造项目。**总投资 5.3 亿元，总建筑面积 7 万平方米，主要建设人机互动式智能化生产线、智能化生产车间、办公楼、研发中心等。

**中铝矿业有限公司高端精细氧化铝生产基地项目。**在氧化铝生产系统智能化改造的基础上，加快由冶金级氧化铝产品向精细氧化铝转型升级，打造全国高端精细氧化铝产品研发和生产基地。

**郑州盛川科技智能润滑系统及零部件加工项目。**总投资 1.6 亿元，总建筑面积 5.4 万平方米，主要建设厂房、仓库、综合办公楼等，年产 5 万套智能润滑系统、80 套特种车辆模拟器及零部件。

**河南万威精密零部件生产项目。**总投资 1 亿元，总建筑面积 1.28 万平方米，主要建设生产车间、综合用房等，进行航空航天用精密零部件的生产与研发。

**河南聚德昌机械零部件生产项目。**总投资 1.16 亿元，总建筑面积 0.75 万平方米，主要建设生产车间，年产 5000 吨机械零部件。

**河南盛誉高品质阀门生产项目。**总投资 1 亿元，总建筑面积 2.75 万平方米，主要建设生产车间、科研及办公用房等，年产 1 万吨高品质阀门。

**河南米净空气净化设备生产项目。**总投资 1 亿元，总建筑面积 1 万平方米，主要建设生产车间，年产 40 万台空气净化设备。

**青岛国恩家电配套制品生产项目。**总投资 1 亿元，总建筑面积 0.79 万平方米，进行空调及其他家电塑料制品、风轮风叶的生产和研发。



## 第二节 改造提升传统工业

### 一、推动中铝郑州企业转型提质

适应铝工业行业发展趋势和要求，深入推进铝工业产品结构调整，着力提升铝工业产品附加值，推动行业提质转型发展，奋力开创中铝矿业高质量发展新局面。

**优化氧化铝产品结构。**支持中铝郑州企业优化调整氧化铝产品结构，加快由冶金级氧化铝产品向精细氧化铝转型升级，推动下游产品向价值链高端迈进，打造全国高端精细氧化铝产品研发和生产基地，力争到2025年将精细氧化铝产量比例提升到50%以上。支持和引导中铝郑州研究院提升科研水平，强化技术开发应用和成果就地转化，加快推进航空航天用超轻高强铝镁合金研发平台等项目建设，不断提升中高端氧化铝产业发展质量和水平。

**优化中铝郑州企业产业布局。**支持中铝集团在上街及周边地区布局发展高附加值铝精深加工业、新型材料、智能制造、环保产业等，推动产业结构和空间布局优化调整。重点支持郑州长城智能产业园开发建设，高标准推动企业闲置土地和厂房设备盘活改造，积极承接中铝公司辅助项目转移及高新技术产业转化，吸引国内外高端新兴产业入驻，着力建设郑州西部最大的以高端装备（智能）制造、铝应用及新材料为主的智能产业园区。依托中国铝业卓越技术中心，利用“互联网+”，打造中国铝工业的大数据中心，积极开展专家远程分析诊断、重大研发项目凝练及技术

成果推广、创新科技人才培养等。

## 二、深入推进制造业“三大改造”

坚持示范引领、点面结合、系统推进的工作路径，以制造业转型升级和提质增效为主线，以智能制造为引领，以绿色生产为导向，以技术改造为载体，持续推进制造业“三大改造”，持续开展“亩均论英雄”综合评价工作，推进制造业高质量发展。

**智能改造。**突出智能制造在“三大改造”中的引领作用，坚持传统产业智能化改造、新兴智能制造产业培育同步发力，深入开展“设备换芯、生产换线、机器换人”和“企业上云”专项行动，建设“工业大脑”，以数字化转型重塑产业优势，推进制造业质量变革、效率变革、动力变革，加速制造业向智能经济形态转型，推动“上街制造”向“上街智造”转型。到2025年，规模以上工业企业上云覆盖率达到100%，中小工业企业上云覆盖率达到90%，新增5家市级以上智能制造和服务型制造试点示范。

**绿色改造。**深入开展绿色制造体系建设，加快推动生产过程清洁化、能源结构低碳化、废弃物利用资源化，打造绿色低碳循环发展的制造体系。针对水泥、铸造、耐材、刚玉等高煤耗、高排放、高污染类企业，实施深度治理，严格环保标准，关停长城铝业公司普通水泥日产2000吨熟料生产线，转型发展环保偏好型项目，实现产业结构优化与保护环境共赢。出台传统产业更新支持政策，引导低效过剩产能加快退出，鼓励传统企业加快向新兴产业转型。到2025年，高排放产业占规上工业增加值比重同比下

降30%，规模以上工业万元工业增加值能耗同比下降20个百分点。

**技术改造。**实施“新技改”行动，坚持以提质增效为中心，以新产品开发为重点，以“三对标四提高”为抓手，引导和推动企业实施新一轮大规模技术改造，推动全区制造业技术、工艺、产品迭代升级。重点加快郑蝶、华中建机、万谷等传统泵阀机械制造企业技术升级及产品开发，形成新型装备制造产业体系；加大华祥耐材、裕丰耐材、玉发高新等耐材、粉体加工企业科技研发，积极发展超硬材料、保温材料、新型墙体材料等高附加值的功能型、高效型、环保型高端耐材；支持广源铝业、鑫鑫铝业、合力新材料等铝加工企业加强技术改造，推动产品从粗加工向高性能铝合金、铝基复合材料等铝终端制品转变。到2025年，全区制造业技改投资额占工业投资比重达到50%以上，推动规模以上工业企业新一轮技术改造全覆盖。

### 第三节 推进产业集聚区“二次创业”

深入实施《全省产业集聚区“百园增效”行动方案》，结合发展实际，制定发展思路，高标准编制产业集聚区修编总体规划，做好扩区修编工作。开展土地高效利用评价，加大企业闲置厂房资源整合、盘活腾退力度，促进节地水平、产出效益双提升。到2025年争创全省二星级产业集聚区。

**提高亩均产出水平。**深入实施产业集聚区企业分类综合评



价，根据评价结果，配套实施差别化的用地、用能、排放、信贷等支持政策和监管措施，促进土地要素向优势产业、龙头企业集中，逐步降低落后产业用地规模，把土地资源更多地配置给符合产业调整方向的高技术产业等项目。提高项目准入门槛，根据项目技术水平、投资规模和强度、环保及提供就业岗位等情况，采取差别化地价管理。大力推进三层以上标准化厂房建设。强力推动土地闲置浪费专项治理，积极盘活低效利用土地。探索开展“标准地”出让和新型产业用地供应试点。到2025年，集聚区工业总产值达到300亿元以上，工业增加值达到65亿元以上，销售收入超10亿元企业5家以上，5亿元的企业达到10家以上；新入驻亿元以上项目达到20家以上，产业项目累计投资达到100亿元以上；工业项目投资强度提升到260万元/亩以上，土地产出率达到300万元/亩以上。

**积极推进区中园建设。**按照“布局优化、企业集群、产业成链、物质循环、集约发展”的要求，围绕主导产业，推进新建、搬迁企业和项目园区化、集聚化发展，重点发展以主导产业为引领的先进制造产业园、以生产性服务业为主的服务业专业园、以完善孵化育成体系的创新创业园等一批小微企业园，加快建设奥克斯产业园、智能电气产业园、中原科创园、郑上科创园等特色园区，推进特色化、规模化、品牌化的产业发展新模式。

**打造优势企业集群。**实施行业龙头企业引进培育工程，实施高成长性企业倍增工程，培育壮大成长型中小企业；实施“专精

特新”培育工程，造就一批“隐形冠军”和单项冠军企业，力争到2025年，全区“专精特新”中小企业达到50家。弘扬企业家精神，实施“优秀企业家领航计划”。

**创新产业集聚区管理运营机制。**深入开展“管委会+公司”改革，探索成立市场化运营公司或通过引入战略投资者等方式将投融资平台改造为市场化运营公司，承担产业集聚区或部分园区开发建设、投资运营、招商引资、专业化服务等功能，提升产业集聚区管理运营专业化、市场化水平。

#### 第四节 大力发展新兴产业

加快构建一批新兴产业增长引擎，实施引育壮大新动能专项行动计划，提升新兴产业对经济发展的支撑作用。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，积极承接新兴产业布局和转移，加快发展新材料、节能环保、新一代信息技术等战略性新兴产业，推动制造业质量变革、效率变革、动力变革。力争到2025年，全区战略性新兴产业占规上工业比重达到12%以上。

**新材料。**大力发展超硬材料，着力研发生产航空航天专用铝材、轨道交通铝材等铝精深加工产品，重点发展新型墙体材料、保温材料等新型材料。大力推进中铝有色金属研究院新型功能炭材料的研究开发、东方雨虹建筑材料等项目建设。积极发展高附加值的功能型、高效型、环保型高端材料。

**节能环保。**发挥上街节能环保产业基础优势，积极发展烟气



脱硫脱硝脱汞处理装备、除尘专用装备、城市垃圾等固体废弃物污染防治装备、环保材料制剂和监测仪器等，推动城市和产业用能方式转变。鼓励以奥瑞环保、河南米净为代表的水污染防治装备和绿色建筑材料等环保产业积极发展。

**数字经济。**大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动5G、互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，抓好企业上云工作，建设“工业大脑”，推动制造业数字化、网络化、智能化转型。加快发展电子商务，发展电商平台、电商物流联动的自有物流电商，内贸外贸联动的跨境电商，提高中盟财富、金裕中心等互联网楼宇经济平台集聚水平。

## 第五节 加快培育通航产业

形成涵盖通航制造、通航运营、通航服务的全产业链发展格局，奋力打造通航“上街”品牌。力争到2025年，培育年销售额超亿元的通航企业5家以上，引入通航运营服务企业和关键配套企业20家，打造成为全国领先的通航产业示范区。

### 一、壮大通航制造业

**整机制造。**充分发挥上街通航制造基础优势，大力发展工业无人机、地效飞行器、自转旋翼机、轻型运动类航空器等特色通航整机制造，积极引进市场前景广、尚未形成激烈竞争态势的电动飞机和多用途通用飞机等机型，不断拓展通航整机产品谱系。强化龙头企业培育，支持三和、海王、乔海等现有整机生产企业

做大做强，积极引进全球先进通航整机制造企业和先进机型生产线，推动通用飞机总装生产线在上街落地投产，不断壮大通用航空整机制造规模。

**配套生产。**强化通航制造本地化配套生产能力建设，积极引进机身部件、内饰、航空电子、机载系统、地面保障设备、关键控制系统等关联配套生产企业，着力提升通航工业零部件本地化供给率，打造中部地区重要的通用航空零部件制造基地。重点发挥上街及周边地区新材料产业基础优势，培育引进航空新材料生产企业，加快发展航空铝镁合金、航空钛合金、航空碳纤维复合材料等研发制造项目；依托区域锻铸造、航空基础件、零部件等制造能力，积极发展通用飞机机身、机翼、尾翼、起落架、舱门等机身结构件制造，标准件、密封组件、精密轴承、刹车片等航空基础件制造，夹具、刀具、模具等各类工装制造以及金属表面处理、检验检测等配套工艺。

## 二、做强通航运营

**短途运输。**发挥通航短途运输优势，充分利用上街机场、连霍高速、国际陆港上街第二节点地理优势，主动对接，努力发展航空货运和多式联运。抢抓开通运营上街至南阳、襄阳、阜阳等短途航线的机遇，打造覆盖全市、联通全省、跨越省际、安全高效、快捷方便的短途运输运营体系。着力增强航空枢纽能级，承接新郑机场公务机起降业务，加快上街机场提升转换，实现郑州“一城两场”联动发展、互为补充的机场体系。

**通航作业。**坚持以市场需求为导向，以政府采购为主要方式打开市场，支持河南蓝翔、河南永翔、河南华美等企业大力发展通用航空农林植保、资源勘查、环境监测、气象服务等领域的应用，积极引进通航运营企业入驻上街开展通航作业业务。

**航空应急救援与公共服务。**加快建立航空应急救援体系和快速反应机制，加强通用航空在应急救援、医疗救护、城市安保等领域的应用，谋划建设全国及河南省航空应急救援基地。谋划建设上街区通航公共服务综合指挥调度平台，提升航空应急救援与公共服务的指挥调度职能。

**低空旅游与航空运动。**依托上街区及周边市县山水旅游资源，谋划开辟以上街机场为中心，覆盖周边机场的低空飞行旅游精品线路，鼓励企业大力开发室内跳伞（风洞）、动力伞、三角翼、旋翼机等飞行体验项目，创新开发空中观光、飞行模拟等通航旅游体验项目，扩大通航消费服务，发展通航文化游、度假游等新业态、新模式。

### 三、做优通航综合服务

**提升郑州航展影响力和办展水平。**坚持高质量举办郑州航展，推进“航空嘉年华”等航空文化活动常态化。举办全国跳伞锦标赛、全国跳伞冠军赛等各类航空体育赛事，打造河南体育赛事新品牌。积极探索“航空后经济”及“通航+”发展路径，创新市场化运作模式，推动以展招商，通过航展带动通航市场和社会经济发展，着力打造全国航空会展经济新高地。



**航空教育培训。**支持校企合作，积极开展机场运营管理、适航、航空器及零部件维修等紧缺人才的学历及技能教育，大力开展飞行员、机务、航空体育运动等相关培训，鼓励开展航空自动控制、机械加工等职业技术培训，着力培养服务河南通航产业发展所需的各层次、各类型人才。加快郑州通航科创研学基地、郑州上街机场爱国主义教育基地等重点项目建设，着力打造航空科创教育示范基地。

**积极拓展通用航空延伸服务。**积极贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展的国家战略，围绕黄河生态环境保护的应用需求，联合郑州航空工业管理学院，整合省内无人机企业资源，打造河南省无人机沿黄河流域生态保护及重型无人机试验飞行基地，开展日常巡查、环境监测地理数据信息采集等黄河生态治理应用。

**推进维护维修体系建设。**围绕增强通用航空飞机维护保障能力，积极开展航空运营维护、飞机延寿与大修、发动机延寿和大修、民航飞机及重要零部件保养及维修、飞机或发动机及其部件改装等业务，着力打造中部最大、国内一流的通用飞机综合维修服务基地、技术人才聚集高地。



### 专栏 5：通航产业项目（11 个，总投资 52.9 亿元）

**郑上商务中心建设项目。**总投资 11.3 亿元，总建筑面积 34.3 万平方米，主要建设商业综合体，打造金融中心、企业总部基地、通航高端人才集聚地。

**郑上飞机展示交易中心建设项目。**总投资 3.6 亿元，总建筑面积 2.16 万平方米。建设兼具展示、销售、交易、体验于一体的现代化飞机展销中心。

**河南中鹏航空博物馆建设项目。**总投资 3 亿元，打造航空文化艺术、特色文旅示范项目，实现科普教育、职业体验、学术交流、拍照打卡、度假休闲一体化中心。

**河南中鹏航空俱乐部有限公司航空俱乐部建设项目。**总投资 1.5 亿元，总建筑面积 3.4 万平方米，主要建设通航配套服务设施，开展航空商务、会议、餐饮、住宿及其他综合服务。

**中国航材集团北京华诺公司大型飞机维修服务项目。**总投资 5 亿元，进行公务机整机维修、公务机内饰翻新、航空器整机喷漆、航空器整机拆解、大型航材仓储及流转、民航机场专用设备的生产制造、民航机场专用设备改装等。

**河南丰荣航空科技有限公司通航维修支援中心项目。**总投资 5 亿元，占地 44 亩，建设飞机维修库、机库附楼、航材交易中心，进行商业飞机和通用飞机发动机、附件及整机维修，开展航空器托管和零部件租赁销售。

**中国气象局飞机人工增雨和科学实验郑州基地项目。**总投资 5 亿元，占地约 30 亩，项目建成后，将成为中部六省国家人工影响天气的区域中心，并为国家人工影响天气作业飞机提供停场、维护、通信等各类保障。

**河南省无人机沿黄生态保护、科研试飞基地项目。**总投资 3 亿元，主要建设无人驾驶航空试验区，进行产品研发、专业人才培养、创新应用孵化等。

**海王地效翼船生产项目。**总投资 11 亿元，总建筑面积 5.7 万平方米，主要建设生产车间、研发中心、办公用房等，年产 HW-1 号地效飞行器 10 架，HW-2 号地效飞行器 10 架。

**河南华能电气科技有限公司工业无人机生产项目。**总投资 2.5 亿元，总建筑面积 2.4 万平方米，主要建设生产车间、研发用房等。

**乔海飞机制造（河南）有限公司通用飞机生产项目。**总投资 2 亿元，主要建设生产车间、机库、综合研发用房等，年组装通用飞机 30 架。

## 第六节 加快发展现代服务业

把现代服务业发展摆在重要位置，推动商务、科技、物流、金融等生产性服务业向专业化、高端化延伸，促进先进制造业和现代服务业深度融合发展。商贸、健康、养老、健身等生活性服务业向精细化品质化转变，以服务业高质量发展引领带动区域产业升级、城市品质提升。

### 一、争创现代物流竞争新优势

围绕构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，着力拓展物流网络通道，全力推进郑州国际陆港第二节点建设，加快完善物流基础设施，大力发展多式联运，构建与国际接轨、多种运输方式高效衔接的现代物流服务体系，建设郑州西部大宗商品物流基地和现代国际物流中心。

**全力推进郑州国际陆港第二节点建设。**依托铁路、公路、通航等交通运输资源，对接郑州航空港、郑州国际陆港等交通枢纽，坚持差异化、特色化发展，着力打造“一中心、四平台”，即中国中部以有色金属为主的大宗商品和生产资料集散分拨中心、国际中转集拼平台、多式联运服务平台、智慧物流信息平台、创新转型实验平台。重点引进国内外知名物流龙头企业入驻，提升普洛斯产业园运用水平，加快推进宝供物流、中部陆港氧化铝期货交割库等重点项目建设，积极申报陆港型国家物流枢纽，推动有色金属、农资、汽车保税仓等相关口岸业务落户上街区。

**聚焦发展大宗商品特色物流。**充分发挥上街区位优势 and 铁路货运优势，坚持与郑州国际陆港第一节点“生活物资”物流相呼应，大力发展以有色金属为核心、相关大宗物资为主的郑州国际陆港第二节点“生产物资”物流，打造中部以有色金属为主的大宗商品和生产资料集散分拨中心、国际中转集拼平台、多式联运服务平台、智慧物流信息平台、创新转型实验平台，实现两港一体、错位发展、互为补充的发展格局。

**提升多式联运发展水平。**完善铁路、公路、航空等综合交通运输体系，着力构建现代化多式联运网络，不断提升多式联运发展水平。加快建立统一的多式联运运营服务平台，加强多式联运转运场站扩容改造和“不落地”装卸设施投入，积极创建多式联运枢纽城市创建和多式联运示范工程；支持物流企业向多式联运运营商、物流集成服务商转变，鼓励建立供应链管理信息化平台和供应链配送中心，开展一体化供应链服务。到2025年，全区多式联运比重提高10个百分点以上。

**推进物流模式业态创新。**强化现代物流理念和新一代信息技术应用，积极发展智能物流、互联网+物流、供应链物流。加快发展第三方、第四方物流，积极引导工业企业剥离物流业务，加快推进物流产业的专业化和社会化水平，不断提升物流服务的辐射能力。

## 二、推动商贸零售业转型升级

应用先进理念、现代技术和新型商业模式，推动商贸零售业

转型升级，培育竞争新优势。统筹布局商业资源和业态，改造提升商业步行街，打造新场景、新体验、新地标。重点实施商圈环境改造提升工程，以推动核心商圈差异化发展为导向，大力发展地铁10号线商圈经济、文化创意集聚等特色商圈，引导名品、名店集聚发展，不断提高商贸服务业发展水平。突出商业街区特色化发展，着力打造22街坊特色美食文化街等5条特色商业街。加快提升社区商业服务水平，创新发展便利化、综合化、智慧化的社区商业新模式，完善提升社区商业服务功能。积极发展“新零售”，加快“线上+线下”消费模式创新，培育“首店经济”“体验经济”“直播经济”等新兴消费热点，打造“夜经济”新兴消费场景，进一步繁荣消费市场、释放消费活力、扩大消费规模、提升消费品质，引领全区商贸服务业提质升级。

### 三、加快发展商务金融服务业

围绕制造业转型升级需求，加快发展壮大商务、金融等现代服务业，规划建设商务中心和特色商业街区，推动上街服务能级提升，打造郑州市西部商贸、商务、金融高地。

**商务服务。**建立完善总部经济发展服务体系，强力推动总部经济、楼宇经济发展，积极引进保险业、建筑业、电子商务、互联网等总部类项目，吸引区域性和职能型总部落户，培育一批总部经济品牌，着力打造通航大厦、金裕中心、云创大厦等3个以上“亿元楼”，形成全区标杆型楼宇经济中心。支持发展工程设计、咨询评估、法律、会计审计、信用中介、检验检测认证、职业中



介等专业性服务业。

**现代金融。**积极培育以平安产险、人保财险等为代表的金融服务业，形成保险金融产业集群。加快发展壮大新型金融市场主体，积极引进地方股份制银行、金融租赁公司、融资租赁公司等，创新发展科技金融、供应链金融等新型金融产品和服务。深入推进普惠金融改革，培育服务小微企业的中小金融机构，建设基于大数据的金融信用和风险控制体系，推进实施“互联网+”普惠金融行动，谋划建设上街金融云服务平台。大力实施“融资畅通工程”，建设金融综合服务平台，拓宽融资渠道，推动更多企业挂牌上市。

#### 四、平稳健康发展房地产

落实“房住不炒”要求，加强商品住房建设销售管理，扎实推进老旧小区改造，有序发展商业地产、工业地产、康养地产等房地产业，推动房地产业结构优化调整，促进上街区房地产市场平稳健康发展。强化土地市场调控，有序推进房地产开发，防止房价过快上涨，着力稳地价、稳房价、稳预期。加快城区安置房建设进度，完善住房保障体系，着力解决城市困难群众的住房问题。鼓励高端商务房地产、高端商贸房地产、新型复合型房地产及高品质住宅等新型地产发展；鼓励产业地产发展，发展产业综合体园区。

#### 五、培育发展新兴服务业

**电子商务。**进一步释放电子商务发展潜力，提升电子商务创

新发展水平，重点发展B2B电商平台、跨境电商。加强扶持力度，加快电商发展，支持花生日记、卫多多电商平台等项目做大做强，支持长城科工贸等申报创建省级电子商务示范企业，带动全区电商行业发展，提升电商应用水平。创新发展跨境电子商务，落实省、市跨境电商相关政策，营造发展“互联网+”的浓厚氛围，提高企业应用跨境电商的积极性，加快传统企业转型升级。组织企业参加电商业务培训，逐步提升企业电子商务应用水平。加快电商服务新业态新模式发展，积极推动高景直播电商产业园等项目落地建设。

**科技服务。**培育壮大科技服务市场主体，拓展科技服务领域，创新科技服务模式，延展科技创新服务链条，持续推进郑上科技创新园、中关村e谷等科技创新平台建设，大力发展工业设计、工程设计、软件开发、检验检测、质量认证、计量服务、知识产权服务、地理信息服务、节能环保服务、创业孵化、科技咨询等科技服务业，促进科技服务业专业化、网络化、规模化发展，建立起结构合理、机制灵活、效益显著的科技服务体系，为建设创新高地提供重要支撑。

## 专栏6：现代服务业项目（13个，总投资84.6亿元）

**新零售城市综合体项目。**总投资30亿元，建设用地规模约223亩，建设集家具家装、购物休闲与餐饮娱乐为一体的大中型商业购物中心。

**中原国际商贸物流新城项目。**总投资36亿元，主要建设物流区域总部中心、数字供应链创新中心、金融结算中心和城市智慧物流中心等。

**郑州国际陆港第二节点建设项目。**总投资5亿元，主要建设大宗商品物资集散分拨中心、国际中转集拼平台、多式联运服务平台、智慧物流信息平台、创新转型试验平台等，申报陆港型国家物流枢纽，推动口岸业务落户。

**郑州普上上街物流园建设项目。**总投资5.6亿元，总建筑面积13万平方米，主要建设电子商务中心、汽车零部件分拨结算中心、医药配送结算中心及相关配套设施等。

**宝供物流郑州产业园项目。**总投资6.5亿元，总建筑面积21.5万平方米，主要建设产业供应链一体化服务平台、电子电器展贸及采购分销平台、智慧产业综合服务平台等。

**邮政电商产业园项目。**总投资1亿元，总建筑面积1.45万平方米，主要建设邮件处理中心、产业园综合揽投部、电商仓储运营中心、冷链仓储中心及电商直播运营中心等。

**郑州亿顺化工物流服务平台项目。**以信息技术、网络技术、通信技术为支撑，有效整合物流信息资源，建成集成化的物流信息展示查询和化工物流行业服务平台，年营业额预计10亿元。

**中铝物流网络货运平台项目。**采用大数据、云计算、移动互联网和物联网技术搭建物流业务、增值服务为一体的物流信息平台。

**河南亚太有色金属现货交易所上街项目。**河南亚太有色金属现货交易所是全省18家交易场所之一，2019年交易额达519亿元，纳税额达12.96亿元，拟与中铝合作，由中铝资本控股在上街设立新的有色金属现货交易所。

**国际陆港汽车展示中心项目。**总投资0.5亿元，拟与上海轿铁合作扩建商品汽车库，建设集汽车展示、销售、维修和驾驶体验为一体的综合服务平台。

**花生日记电商服务平台项目。**以“少花钱,多生钱”的理念，为消费者打造出一站式“领券优惠、分享获利”的社交电商导购平台，推动新型电子商务发展，年营业额预计10亿元。

**卫多多电子商务平台项目。**以信息交互在线交易、大数据库、智慧供应链、工业互联网为价值目标，形成以交易、物流、金融为核心，平台、科技、数据三位一体的一站式精致电商服务与产业互联网平台，构建传统产业互联网智慧供应链生态系统，年营业额预计5亿元。

**河南高景直播电商项目。**以互联网和电商平台为依托，开展网络直播、商务培训等业务，促进“宅经济”快速发展，年营业额预计5亿元。



## 第五章 积极融入双循环，增强开放发展新优势

充分发挥“枢纽+物流+开放”比较优势，以高质量供给引领和创造新需求，持续推动扩大内需，持续打造双循环新格局的重要节点，不断完善消费流通体系，提升开放发展的活力水平。

### 第一节 加快构建现代物流枢纽

积极推动与郑州航空港经济综合实验区、国际陆港、薛店占杨铁路物流基地的融合发展、错位发展、优势互补、区域联动。探索“四路协同”发展新模式，着力完善交易链、服务链、产业链，大力引进国内外“头部”物流、贸易企业，推动枢纽优势向物流优势、贸易优势、产业优势转化。推进上街二级铁路枢纽基础设施建设，充分发挥国际陆港第二节点的铁路物流基地作用，加快建设国际中转集拼平台、多式联运服务平台、智慧物流信息平台。积极融入“1+1+N”全省航空运输体系，构建以上街机场为支点的通用航空物流网络。着力打造设施联通、服务联动、信息共享、内外融合的物流网络枢纽和开放合作高地。

### 第二节 推动投资结构优化升级

发挥投资对优化供给结构的关键作用，进一步拓展投资空间，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，扩大企业设备更新和技术改造投资。持续释放新型城镇化建设红利，



加快补齐基础设施、市政工程、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等领域短板。发挥政府投资撬动作用，大力激发民间投资活力，鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设，形成市场主导的投资内生增长机制。实施项目带动战略，深化“要素跟着项目走”理念，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。

### 第三节 激发释放内需消费活力

适应居民消费升级趋势，提升传统消费，积极打造欢乐金街、汇才片区现代化城市中心等特色商业街区，谋划建设一批综合商业体验项目，大力发展新零售业态，培育新一代消费热点。加快实物消费、服务消费提质升级，促进消费向绿色、健康、安全发展。推动线上线下深度融合，大力发展电子商务，完善“互联网+消费”生态体系，发展无接触交易服务。拓展定制消费、信息消费、智能消费。大力发展轨道交通商圈、文化创意特色商圈、精品体育休闲商圈，推动夜经济发展。以质量品牌为重点打造教育、文旅、体育、康养、休闲等消费新模式新业态。

### 第四节 创新招商引资机制

**强化招商引资力度。**强化承接国际产业转移，开展定向招商；强化承接国内沿海发达地区产业转移，组织实施集中招商活动，落

实招商责任，组建专业化招商队伍，建立常态化招商机制，重点招引国内外数字经济核心产业和战略性新兴产业“头雁企业”、总部企业和区域性总部、主导产业关键链条缺失企业，提高招商引资的针对性和实效性。“十四五”期间，每年引进超亿元项目15个、超10亿元的高质量项目2个。

**提升招商引资质量和效益。**突出产业招商，围绕智能制造、通用航空、现代物流、金融保险、文旅康养主导产业和总部经济、互联网经济，通过定向招商、以商招商、以链招商、园区招商，算好税收账、就业账、生态账，全力引进一批高技术、高成长性项目，确保落地项目质量。加强宣传推介，聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点区域，深化与知名企业、商会、行业协会交流合作，谋划招商推介活动，力争引进大项目好项目。突出产业规划招商，提升产业层级和集群规模，促进产业向更高层次、更高质量和更高效益发展。

**利用闲置资源招商。**创新思路，利用存量资产实施“二次创业”。最大程度发挥存量资产效益，把盘活闲置厂房、存量土地资产等作为招商引资的有效载体，拓展项目落地空间。推进土地集约高效利用，置换一批优质项目，实现“腾笼换鸟”。

## 第五节 强化区域协同联动发展

积极对接国家区域重大战略，强化跨区域协作，形成优势互补、特色彰显的协同发展新局面，不断增强上街在郑州都市圈中

的影响力。积极贯彻实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，落实中原城市群、郑州国家中心城市和郑州大都市区战略，融入郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带建设，培育高质量发展新的增长极。依托郑洛新和西安国家自主创新示范区政策优势，促进科创资源、文化旅游和先进制造业高端要素集聚，构建创新创业示范基地，打造创新高地，支撑 G30 黄河科创走廊建设，建设产业转型升级示范区。

## 第六章 全面深化改革，激发区域发展新活力

依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，增强改革的系统性、整体性、协同性，推动有效市场和有为政府更好结合，加快形成同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。

### 第一节 持续优化营商环境

切实转变政府职能。以“一件‘事’”和“一‘事件’”为牵引，深化“一网通办、一次办成”改革，持续推动简政放权、简化流程、数据整合、网络整合，全面实现“不见面”政务服务一网通办、就近可办、全域联办。持续深化权力清单、责任清单“两张单”改革，规范执法行为，提高执法效率，做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。深化商事制度改革，积极探索以承诺制为核心的极简审批，进一步减事项、减环节、减材料、减费用、减时间，最

大限度降低制度交易成本。全面推进政务数字化、信息数据共享，加快推进群众凭身份证办事、用移动端办事，打造“审批事项最少、办事效率最高、群众体验最优”的政务服务体系。

**深入推进“放管服”改革。**推进行政审批“精简化”、服务发展“最优化”，提升群众满意度。提升市场监管工作效能，不断降低企业制度性交易成本，推进工程建设领域审批制度改革，实现全流程限期办结。建立健全企业服务例会、首席服务官、重点企业和重大项目“直通车”等制度，将营商环境评价结果与财力补助支付、干部任用、平时绩效考核、文明单位“四挂钩”。营造支持企业发展的营商环境，努力将上街区打造成为投资热土、政策洼地、创新高地。

**提升政务服务水平。**深入推进政务服务“高效化”，“互联网+政务服务”，让“数据多跑路，群众少跑腿”。全面清理各类证明事项，方便群众办事。大力推进“双随机、一公开”监管工作，把政府该管的事情管好。切实履行“一岗双责”，着力推进廉政建设与业务工作有机融合，从源头上规范权力，遏制腐败。推进政务服务标准化和政务流程再造，进一步压减行政审批事项，推进投资审批、工程建设管理等业务办理全程电子化，放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，做到企业开办全程网上办理。

## 第二节 激发市场主体活力

全面落实市场准入负面清单制度，建立公开透明的市场准入



标准。促进资本市场健康成长，引进培育上市公司，推动更多企业多渠道上市挂牌。深入落实《“一联三帮”服务民营企业若干措施》，优化民营经济发展环境，强化企业发展要素保障，畅通政企沟通渠道，激发各类市场主体活力。健全支持民营经济、中小企业发展政策，构建亲清政商关系，促进公平竞争，保护知识产权，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

### 第三节 深化要素市场改革

完善要素市场化配置，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。统筹土地资源的开发利用和保护，节约集约利用土地，合理确定新增建设用地规模、结构和开发建设时序，推动土地利用方式由外延扩张向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变。加强土地指标统筹，落实新型产业用地供应、“亩均论英雄”、“标准地”改革等各项措施，着力盘活存量土地，实施产业用地（供地）准入目录审查前置，促进土地优供快供。深化财政节支增效改革，提高财政资源配置效率和使用效益。积极引进各类法人金融机构，设立主导产业发展基金。优化金融资源配置，丰富金融产品市场供给，完善金融支持实体经济发展和产业基金支持战略性新兴产业发展机制。加强科技成果转化，提高技术转移专业服务能力。持续深化医药、卫生、教育、文化、价格、统计等领域改革。

#### 第四节 推进社会信用体系建设

以打造“诚信上街”为目标，坚持依法合规、保护权益、审慎适度、清单管理，建设覆盖全社会的信用信息平台系统，完善信用信息界定、归集、共享和使用，规范信用联合奖惩对象名单认定和应用，健全以信用为基础的新型监管机制，不断完善自我纠错、主动自新的信用修复机制，加强信用信息安全和隐私权益保护，积极培育信用服务机构，推进基层信用试点建设和创新，以信用支撑金融服务实体经济，不断提升信用监管能力和水平。

### 第七章 转变城市发展方式，建设现代宜居的公园城区

以“西美”定位为统揽，走好内涵式、集约型、绿色化的城市高质量发展路子，建成公园形态与城市空间有机融合，生产生活生态空间相宜、自然经济社会人文相融合的公园城区。

#### 第一节 高质量做好城市规划设计

按照“两个高地、四个美丽”现代化建设目标的总要求，高标准编制国土空间规划和各类专项规划，坚持全区一盘棋、一张网、一张图，优化城市空间结构和功能布局。坚持规划引领、设计先行，统筹功能定位与空间结构、交通组织、产业布局、公共服务布局 and 空间管控“三条红线”，统筹总体规划、分区规划、控制性规划、城市设计，推进规划全覆盖、城市设计重点区域和重点路

段全覆盖。科学管控建筑风格、色彩、形态，精心设计标识标牌、文化墙、装饰小品等，打造亮丽的地标性建筑和城市景观风貌。

构建“两心两轴，一带四片”的城镇发展结构。城市主中心：围绕生态新城和中央公园打造城市主中心；城市副中心：将通航核心板块打造城市副中心；两轴：沿洛宁路城市发展轴、沿中心路城市发展轴；一带：依托汜水河、五云山等优质生态资源打造生态共享带；四片：道北片区、老城片区、新城片区和生态休闲片区。

## 第二节 推进通航核心板块建设

高标准谋划和打造通航核心板块，使之成为城市经济发展的支撑点、城市建设开发的新亮点、城市网络结构的关键点，带动城市片区品质提升、有序开发，让城市的现代化气息韵味越来越浓。坚持规划设计引领，加强建筑设计，提炼特色城市元素，拿出绣花功夫、匠心精神，让每一个建筑和城市景观“可以阅读、能够阅读”。坚持产业主导、项目支撑，坚持“三生”融合，基础设施、生态环境、公共服务先行，按照“一年起步、三年初具雏形、五年基本成型”的建设目标，重点培育通航、金融、科创、会展等产业，建成郑上会展中心、郑上科技创新园、郑上商务中心、中鹏航空俱乐部等重点项目，着力打造成为全国一流的通航商务示范区和产城融合示范区。

### 第三节 深入实施城市更新行动

以“三项工程、一项管理”为抓手，持续推进淮阳路、金华路、中心路、济源路、科学大道等“两纵三横”道路提升，世纪广场、老汽车站等重要节点综合改造工程，完成63个老旧小区改造和128个无主管楼院整治。坚持以“两优先、两分离、两贯通、一增加”为核心，完善城市交通微循环体系和慢行系统，让行人出行体验有根本提升。持续推进城市环境的“序化、洁化、绿化、亮化”，打造“小而美、小而精”的精品城区。加强老建筑、老设施、老厂房、老街道的历史文化保护，让历史厚重和时代脉动紧密结合起来，打造上街特色。

### 第四节 增强城市综合承载能力

围绕郑州市国际交通枢纽门户建设，构建“通道+枢纽+网络”系统，积极推进路网建设，打造内畅外联的现代化综合交通体系。完成峨眉路南延、昆仑路拓宽、丹江路大修、金华路立交、金屏路北延等26条道路新建改建工程，实施通航三路、四路、六路打通至工业路，构建“六纵十横”道路网络体系。加快实施陇海路西延、郑州地铁10号线（上街段）、K2线（上街段）、焦平高速引线、蓝天路东延等重大基础设施建设，打造上街区与主城区连接半小时生活圈。加快补齐民生基础设施短板，持续推进生活垃圾分类、公园游园建设等民生工程，分步对全区路网进行改造，新铺设水气暖管道10公里，新增供暖面积50万平方米,对未供暖的



52个小区根据实际情况实施集中供暖和分布式供暖，逐步实现供暖全覆盖。谋划推进峡窝变电站迁改，启动110千伏新生变电站建设，完成6条高压线路入地改造。新增200个充电桩。

加强城市道路基础设施维护，保持道路设施的功能，统一管养标准，提高城镇道路的服务水平；提升水、电、气、暖、通信等基础设施建设运营水平，推动海绵城市、韧性城市建设，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系，不断增强承载经济和人口能力。

**专栏7：城市建设项目（14个，总投资116.86亿元）**

**郑州地铁10号线上街段工程。**总投资60亿元，辖区全长8.7公里，建设金华路站、市民服务中心站、峡窝站、中铝站、机场站等5个站点。

**焦平高速（上新高速）国际陆港物流通道工程。**总投资13.45亿元，里程长3.74公里，建设上街国际陆港至焦平高速连接线。

**郑州轨道交通市域铁路K2快线（上街段工程）。**总投资10亿元，里程56.5公里。

**市域道路大修工程。**总投资7.2亿元，全长21.3公里，包括科学大道上街段、金屏路、登封路、淮阳路、工业路、新乡路、新安路、新建街等。

**市域道路延伸工程。**总投资2.8亿元，全长6.8公里，包括登封路南延、祥云路东延、孟津路南延、龙江路西延、龙江路东延、衡山路南延、通航三路南延、漓江路东延、许昌路东延、丹江路东延等。

**市域道路改造工程。**总投资2.17亿元，全长9.6公里，包括昆仑路拓宽改造工程（工业路-G310）、丹江西段改造工程（孟津路-昆仑路）。

**生态新城路网建设工程。**总投资2.5亿元，全长4.88公里，包括丹霞路南延、毓秀路、丹江路辅道、牡丹江西段、牡丹江路东延。

**金华路立交工程。**总投资1.8亿元，立交桥采用下穿方式，配套完善工业路-枯河段雨水管涵、工业路（金华路-淮阳路）段升级改造、新建金华路（科学大道-

工业路)段。

**道路综合整治提升项目。**总投资2.49亿元，全长10.5公里，包括金华路（新乡路至310国道）段、中心路（世纪广场至洛宁路）段、淮阳路（许昌路至科学大道）段，对道路重要节点沿街立面、人行道、绿化、公共设施、灯光亮化等进行全面整治。

**智慧城市建设项目。**总投资2亿元，建设智慧城市平台，综合不同行业的数据和能力，建设数据中台，基于智慧城市平台，构建智慧应用。

**中部航空应急救援调度服务指挥中心项目。**总投资1亿元，以通用机场和起降点为网络，整合110、119、120、112等，形成“四网合一”综合信息中心，完善应急救援网络，建设智慧城市指挥应急中心平台。

**老旧小区改造项目。**总投资1亿元，对晨光1号院、吉祥小区等63个老旧小区改造，对老旧楼院外墙立面粉刷，增加绿地和照明，修补硬化小区内道路，增设环卫设施，增加机动车位和电动车充电桩，整改各类管线，完善公共文化健身设施等。

**郑州上街机场升级改造项目。**总投资0.45亿元，主要建设3号机库、机场排水改造、机场平滑道改造、机场油库等。

**供电设施建设项目。**总投资10亿元，迁建峡窝变电站，6条高压线入地改造。

## 第五节 建设生态宜居美丽城区

**大力实施全域增绿。**坚持人与自然和谐共生，持续扎实推进生态园林城市创建和森林上街建设，扎实开展国土绿化提速行动，围绕“六化”目标，构建“一心一带三核六廊”空间布局，形成一街一景、三季有花、四季常青、五彩缤纷的绿化环境。加强园林艺术设计，调品种、疏层次、增花色、重管理，合理布局微公园、口袋公园、绿化小品，提升绿化景观品质，让城市不仅有“绿”意，更有“美”感。建设中心城区景观带，开展廊道提升，实施重点道路沿线绿化综合改造工程，建设生态隔离带，构建完善连贯



的城市绿色生态网络，打造城市生态防护屏障。到2025年，新增绿化面积150万平方米，建成区绿化覆盖率不低于40%，园林式居住区达标率达到65%，城市绿地服务半径覆盖率100%。

**构建城区公园网络体系。**坚持以人为本、道法自然，保持特色风貌和自然底色，让“园、水、林、田”成为城市的有机组成部分，形成“城在园中、园在城中”的新格局。加快构建郊野公园—综合公园—社区公园—微公园（小游园）四级公园体系，在中心城区加快推进社区公园和微公园（小游园）建设；在城市外围，建成上街郊野公园，完成怡心园、启航园等30个微游园、公园建设。积极探索“公园+”模式，通过商业、文创、旅游等多元业态植入，实现公园多种功能的融合，打造多功能示范性公园，努力建设郑州西部休闲目的地。

**专栏 8：城区公园建设项目（5个，总投资 6.11 亿元）**

**上街郊野公园项目。**总投资5亿元，总面积约1万亩，按照生态建设总体规划，对汜水河河道[石咀段]整治工程、冯沟水库恢复工程等进行绿化提升，主要建设入口景观、道路系统、驿站、停车场等。

**锦江路带状公园项目。**总投资0.67亿元，占地503亩，打造公园景观，含铺装、绿化、配套服务设施、小品、标识、构建筑、照明等。

**丹江路带状公园项目。**总投资0.38亿元，占地285亩，打造公园景观，含铺装、绿化、配套服务设施、小品、标识、构建筑、照明等。

**铝城公园改造项目。**总投资0.3亿元，对绿化、道路、坐凳等基础设施提档升级。

**郑上商务中心公园项目。**总投资 0.21 亿元，占地 46.5 亩，建设水体、绿化、景观、灌溉、照明等。

## 第六节 建设上街智慧城区

结合郑州市智慧城市建设规划，统筹上街区网络和数据两大信息基础建设，完善通信网络基础，整合城市公共基础数据资源，搭建公共信息服务平台，构建信息安全平台，建立安全保障体系，保障“智慧城市”科学、集约、安全运行。

**推进“新基建”项目。**围绕5G基建、特高压、工业互联网、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、人工智能、大数据中心等7大领域，加快推进上海华铭终端设备制造、华能无人机、高低压电气设备、充电桩等项目建设。加紧谋划布局一批与新型基础设施建设相配套的产业项目，促进战略性新兴产业倍增发展。

**推进城市大脑数据中台建设。**依托郑州市政务云计算存储资源，利用统一数据中台、物联网平台、视觉计算引擎、统一GIS平台提供的数据采集接入、汇聚治理、挖掘分析、管控可视等各类工具，归集区域民众、企业、地理信息、社会经济、安全风险等各类数据资源，摸清上街区整体数据“家底”，定制区域经济运行、政务服务、城市管理、应急管理、医疗健康等领域重点指标数据专题模型，辅助区域精细化治理和智慧化管控。

**推进智慧应用建设。**深化城市大脑项目建设，围绕“全感知、深思考、快运行、保安全、育产业”，构建以“一件‘事’”为牵引的智能政务服务和以“一‘事件’”为牵引的智能城市治理体系，实现线上发现问题、线下解决问题的高效联动，不断提升智慧交通、智慧管网、智慧城管、智慧社区、智慧安保等建设水平，打造更



聪明、更智慧服务人民更美好生活的城市大脑。构建新型智慧城市统一的运行中心，实现城市资源的汇聚共享和跨部门的协调联动，确保城市高效精准管理和安全可靠运行。

## 第七节 推进乡村振兴与新型社区建设

**加强城郊型乡村建设。**围绕美丽田园、美丽公路、美丽河道和美丽产业建设，加大对调整后村集体经济扶持力度，打好“造血+补血+活血”组合拳，盘活集体资产、兴办经济实体、发展优势产业和服务经济。各社区土地收储，预留出用于集体发展土地，发展商务楼宇经济，积极培育现代物流、电子商务等服务业和文化创意产业。统筹南部峡窝镇和五云山旅游区一体化建设，打造美丽乡村旅游示范带。积极发展设施农业、智慧农业、休养农业、观光农业、生态农业，建设现代农业示范园。全面深化新社区改革，以土地流转为抓手，引入工商资本，创新合作模式，激发农村活力。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，统筹推进产业振兴，将南部乡村和五云山旅游区打造成为美丽庄园。

**推进美丽社区建设。**以改善居民居住环境、提升产业结构、增加社区居民收入为目标，以美丽宜居社区、特色产业社区、高效农业社区、休闲观光社区、传统民俗社区、历史文化社区等为方向，有序推进建成符合省、市标准的美丽社区。高标准建设峡窝镇水、电、路、气、网、教育、卫生、文化、养老、生活服务

等配套设施，大力改善新型社区人居环境，创建新型社区人居环境示范样板。

“十四五”末，涉农产业发展基础更加牢固，产业发展质量效益显著提高。农产品品质优良、安全可靠、营养健康，满足人民群众对美好生活的需要。新型社区居民收入大幅提升，增速持续提高。到2025年，实现美丽新社区全覆盖。

## 第八章 推动文化繁荣发展，提升城市文化软实力

坚持文化自信，深入践行社会主义核心价值观，坚持保护与利用相统一、传承与创新相融合，文化形象更加鲜明，文旅融合深入推进，文明程度显著提升，不断增强文化软实力，着力满足人民美好文化生活需求，加快建设文化高地。

### 第一节 深化文旅融合发展

讲好“黄河故事”“上街故事”，加大黄河文化传承挖掘和保护利用力度，充分彰显黄河文化蕴含的精神特质和时代价值。围绕讲好“三座城、三百里、三千年”文化发展故事主线，按照黄河文化旅游带规划，深度推进文化旅游全域全要素融合发展。

**发展文旅康养。**结合“西美”发展定位，充分发挥五云山、汜水河、方顶驿等生态资源及产业基础优势，推动健康、旅游、养老、养生、文化等产业融合发展，加快养老健康产业基地和园区

建设，吸引国内外康养服务企业入驻，集聚上下游企业，打造养老健康产业链和服务品牌。重点优化五云山康养片区发展模式，加快完善五云山休闲康养片区总体规划和基础配套设施，培育发展森林康养旅游，着力建设郑州西部特色休闲康养小镇；围绕黄河流域生态保护和高质量发展内涵，建设“自然风光+黄河文化+慢生活”休闲生态体系，加快方顶驿文化旅游片区建设，打造集观光旅游、休闲度假、文化体验、健康养生于一体的康养基地，争创4A级景区。

积极发展都市工业旅游，传承郑州铝厂创业精神，规划建设郑铝文化创意园，打造黄河文化和工业旅游新地标。

**推进遗址公园建设。**加快推进鹤山贵族墓生态文化公园、石咀遗址生态文化公园、沙固遗址（曹彬墓）生态文化公园、王博文墓遗址生态文化公园的保护规划和施工方案的编制工作，按期完成生态文化公园建设任务，为打造具有黄河流域生态保护和高质量发展鲜明特征的国家中心城市作出新的更大贡献。

## 第二节 塑造城市文化气韵

**发展公共文化事业。**发展社会主义先进文化，推动公共文化服务体系进一步完善。强化公共文化基础设施建设，提升图书馆、文化馆设施功能，加快方志馆建设，加强街道、社区公共文化阵地建设，进一步完善“总分馆制”服务体系。

**优化公共文化供给。**创新实施文化惠民工程，提升公共文化

供给质量。拓展政府购买公共文化服务内容总量，广泛开展群众文化活动，让人民群众享有更丰富、更精彩的精神文化生活。推进“公共文化云”建设，将文化服务内容打包上云，形成线上线下活跃互联的公共文化服务格局。

### 第三节 提高社会文明程度

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。强化意识形态阵地管理，加强网络文明建设，培育积极健康、向上向善的网络文化。健全志愿服务体系，壮大志愿服务力量，激发崇德向善的社会风尚。全面加强诚信体系建设，大力弘扬诚信文化，让诚信成为社会的最美底色。发挥新时代文明实践中心作用，深化群众性精神文明创建，建设更高水平文明城市。贯彻落实好《郑州市文明行为促进条例》，实施公共文明素养提升行动，积极开展道德模范、文明市民、文明家庭、最美上街人等先进典型选树活动。加强家庭、家教、家风建设，深入推进“家家幸福安康工程”，推进家风家教示范基地建设，宣树最美家庭。加强家教指导中心、站点、信息化服务平台建设。建设书香上街，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。



### 专栏 9：文旅建设项目（7 个，总投资 53.41 亿元）

**浙江蓝城集团上街蓝城文旅康养项目。**总投资30亿元，规划面积约750亩，建设集养老、康养、文旅、休闲度假为一体的全龄化康养生活风情小镇。

**郑州宜方置业有限公司方顶驿旅游度假区。**总投资10.37亿元，主要建设集休闲、文化体验、观光、度假、温泉养生、夜景娱乐、农业体验、会议经济为一体的微度假小镇。

**五云山休闲康养片区建设项目。**总投资10亿元，完善五云山休闲康养片区基础配套设施，培育发展森林康养旅游，建设西部特色休闲康养小镇。

**虢国文化产业园项目（鹊山贵族墓遗址生态文化公园）。**总投资2.27亿元，以鹊山贵族墓葬群的重大发现为支撑，规划建设主题文化公园、文化产业街区。

**石咀遗址生态文化公园项目。**总投资0.33亿元，占地240亩，围绕古代礼乐制度主题进行绿化、园林道路等配套服务设施建设。

**沙固（曹彬墓）遗址生态文化公园项目。**总投资0.3亿元，占地210亩，围绕“清、谦、畏、谨、忠”主题进行绿化等配套服务设施建设。

**王博文墓遗址生态文化公园项目。**总投资0.14亿元，占地98亩，围绕儒家文化主题进行园林绿化等配套服务设施建设。

## 第九章 提高绿色发展水平，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山的理念，深入贯彻落实习近平总书记视察河南及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，坚持生态优先、绿色发展导向，坚持尊重自然、

顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，努力建设天蓝地绿水清的美丽上街。

## 第一节 持续加强生态环境治理

坚持全民共治、源头防治，深入推进治气、治水、治土、治废“四治”行动。加大治气力度，以治理挥发性有机物和氮氧化物为抓手，聚焦机动车、生产生活、扬尘等领域，协同控制PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>和臭氧污染。分类实施低小散企业整治、绿色绩效引领企业建设，强化全区高耗能、高污染、高排放行业深度治理，加大对焊接、喷涂等涉VOC行业的综合整治力度，最大限度减少企业排放，基本消除重污染天气。加大治水力度和水生态系统保护力度，全面推行河湖长制，开展河湖“清四乱”“三污一净”专项行动，坚持“四水共治”“五河共建”，完成一污、二污提标改造，建成三污和垃圾分拣中心等生态项目，开展汜水河、枯河水体水质提升工程，确保汜水河、枯河稳定达标。加大治土力度，加强土壤污染地块源头防控和综合治理，开展受污染场地监管和修复。加大治废力度，统筹推进固废处理处置及综合利用，推进固废减量化、资源化。

## 第二节 建设节水型城市

按照以水定城、建设节水型城市要求，坚持水资源用途管制，

科学配置生活、生产、生态用水。以创建节水型企业、单位、小区为重点，加强节水管水，实施全社会节水行动，严格控制用水总量。做好原水调配、供水系统、污水处理系统等规划衔接，提高水资源集约利用、配置水平。推广应用节水新技术，实施“分质供水”“中水回用”“循环用水”，推进水资源重复利用和污水处理尾水回用，坚持节水优先，高效利用水资源。推进中水回用工程建设。加强重点监控用水单位监督管理，确保全区万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量完成市定任务。开展饮用水水源保护区环境综合整治，依法取缔水源保护区内所有违法建设项目和排污口。多部门协同，持续发力，确保河流出境断面水质稳定达准。加强地表水、地下水污染协同控制和系统管理，建立健全地下水环境监管体系，稳步推进地下水污染防治。

### 第三节 加快推动绿色低碳发展

强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线。加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整，形成节约资源、保护环境的绿色发展模式。实施企业分类环保管控和“亩均论英雄”倒逼措施，持续淘汰出清落后产能，引导企业转型发展、绿色发展。大力发展新能源和可再生能源，支持绿色技术创新，推广新能源汽车，推进充电桩、加气站建设，壮大绿色节能、清洁环保等产业，建立生态产品价值实现机制。实施绿色生活创建活动，促进绿色出行、绿

色生活、绿色消费，推进绿色低碳发展。“十四五”期间单位地区生产总值污染物排放量同比降低20%以上。

#### 第四节 健全生态文明制度体系

加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，完善以“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单）为核心的生态环境分区管控体系，落实最严格的生态环境保护制度。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。建立完善环境联防联控机制，构建生态安全监控体系，提高问题发现、风险预警和应急处置能力。完善生态文明建设绩效评价体系，健全生态环境保护责任体系，建立生态保护红线监管平台，强化生态环境保护督查执法，建立惩戒污染环境、破坏生态行为的行政、司法衔接机制，维护生态安全。

##### 专栏 10：生态环境建设项目（4 个，总投资 6.01 亿元）

**污水处理设施提升项目。**总投资 3.66 亿元，新建第三污水处理厂（设计规模为 5.5 万吨/日），对第一、第二污水处理厂进行改造。

**生活垃圾分拣中心项目。**总投资 0.85 亿元，占地 39 亩，建设大件垃圾拆解点、废旧织物存储点、污水处理系统及物联网监管系统等。

**排洪沟生态整治工程。**总投资 0.72 亿元，全长约 4.3 公里，按照垃圾清理、植物清除、清淤疏浚、沟道整治、截污纳管等技术手段对现状排洪沟进行整治，完善防洪排涝功能。

**生态廊道提升工程。**总投资 0.78 亿元，分阶段实施科学大道、金华路、310 国道、峨眉路、丹江路、锦江路等（共 32.5 公里）生态廊道提升工程。



## 第十章 提升人民生活品质，更好满足人民对美好生活的向往

紧紧围绕满足人民过上美好生活新期待，健全基本公共服务体系，提升公共产品供给质量，办实办好民生实事，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节 促进充分就业和持续增收

**千方百计稳定扩大就业。**坚持经济发展就业导向，优化就业创业环境，扩大就业容量和提升就业质量。支持吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业、小微企业、民营企业发展，拓展就业创业新空间。鼓励专业技术人才以技术投资、入股等方式转让、转化科研成果，帮助支持返乡入乡创业企业发展，持续发挥返乡创业带动就业倍增效应。培育壮大优质培训机构，扩大创业培训覆盖面，推进网络创业培训和新型创业实训。完善落实鼓励劳动者创业的扶持政策，拓宽创业投融资渠道，支持创业担保贷款发展。持续探索新模式新业态完善落实灵活就业和新就业形态的支持政策。“十四五”期间，实现城镇新增就业1.15万人。

**加大重点群体就业扶持。**完善高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业支持体系。全面落实高校毕业生就业促进计划、高校毕业生基层成长计划，开展离校未就业高校毕业生实名登记和就业监测。引导和鼓励高校毕业生到基层多

渠道就业、到城乡社区就业创业。加强退役军人安置保障，落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人自主创业等政策，完善退役军人培训机制。规范公益性开发和管理，对就业困难人员实名动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭动态为零。

**提高城乡居民的收入水平。**稳步扩大中等收入群体，切实提高低收入群体收入，规范调节高收入群体收入，努力缩小收入分配差距，逐步形成“橄榄型”收入结构。实施居民收入倍增计划，拓宽居民经营性、财产性收入渠道，鼓励通过创业经营、租赁服务、投资理财等途径增加收入。深化机关和事业单位工资制度改革，健全科学的工资水平决定机制和正常增长机制。推进企业工资集体协商制度，完善最低工资和工资指导线制度。健全企业薪酬调查和信息发布制度，完善工资支付保障机制和欠薪追缴制度。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入年均增长7%左右。

## 第二节 高质量建设“美好教育”

**全面贯彻党的教育方针。**坚持社会主义办学方向，把立德树人作为教育的根本任务。发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用，加快教育信息化建设步伐，深化学校思想政治理论课改革创新，推进教育评价方式改革，加强和改进学校体育美育工作，广泛开展劳动教育，发展素质教育，推进教育公平，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。优化资源配置，提升各级各类教育发展水平和质量。



**强化教育基础保障。**优化提升教育设施布局规划，建立适应经济社会发展需求教育体系，提供基础设施支撑，推动上街区教育事业加快实现现代化。积极稳妥推进普通中小学（幼儿园）新建、改扩建工程，通过增加校舍设施、调整学校（幼儿园）布局等措施，使学校（幼儿园）规划布局与入学需求相结合，与区域城乡一体化发展趋势相衔接。实施中小学午餐供餐和课后延时服务，实现中小学及幼儿园食堂明厨亮灶全覆盖。实施学龄前儿童营养改善计划，有效控制儿童肥胖和近视。完善儿童监护制度。预防控制儿童伤害，加强未成年人网络保护、中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人违法犯罪。

**优先发展教育事业。**以“两提升双一流”为奋斗目标，全面提升教育教学质量和管理水平，为实现“九年义务教育教学水平达到全省一流、普通高中教育质量达到全市一流”奠定坚实的基础。推动义务教育均衡优质发展，积极开展特色办学、合作办学，努力引进知名教育品牌，严格规范校外培训，不断深化与北大培文、北京实验学校、北京新学道等教育品牌的合作交流，加快教育信息化建设，努力办好人民满意的教育。全面落实学前三年教育普及普惠工作，推进龙江路幼儿园等公办幼儿园建设，持续提高公办幼儿园在园幼儿人数占比；持续加大教育投入，建成建业小学、新安路小学、第一初级中学、第一高级中学，完成丹江路小学、外国语小学、实验初中改扩建，创建全国义务教育优质均衡县（区）。到2025年，全区高中阶段毛入学率达到95%以上，高考

各批次上线率逐年攀升。稳步发展学历与非学历继续教育，推动职业教育迈上新台阶，加快中原工学院民航校区建设进度。

**加强师资队伍建设。**牢牢把握立德树人根本任务，健全学校家庭社会全员育人、全过程育人、全方位育人的机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。以“五风建设”为抓手，大力推进名师、名班主任、名校长的培养，教育名家及名生培养的“五名工程”。构建学习型教师培养机制。至2025年，全区幼儿园、小学教师具备专科以上学历，初中教师本科以上学历达95%，普通高中教师学历全部达标，具有硕士学历达20%以上。

**专栏 11：教育事业建设项目（12 个，总投资 38.62 亿元）**

**中原工学院上街民航校区项目。**总投资 30 亿元，建设中原彼得堡航空学院、民航学院、中原彼得堡航空技术协同创新中心等教学学院和科研机构。

**上街区第一高级中学。**总投资 2.5 亿元，规模 36 班，增加学位 1800 个。

**上街区第一初级中学。**总投资 2.5 亿元，规模 36 班，增加学位 1800 个。

**新安路小学项目。**总投资 0.6 亿元，总建筑面积 1 万平方米，主要建设综合教学楼、操场等，规模 24 班。

**建业小学新建项目。**总投资 0.6 亿元，建设一所规模为 24 班的民办小学。

**龙江路幼儿园项目。**总投资 0.2 亿元，总建筑面积 0.55 万平方米，主要建设综合楼一栋，规模 15 班。

**实验初中改扩建项目。**总投资 0.43 亿元，总建筑面积 1.2 万平方米，主要建设规模为 24 个班的小学部综合教学楼、五层教学楼、综合体育场馆。

**丹江路小学改扩建项目。**总投资 0.65 亿元，总建筑面积 1.03 万平方米，新建教学楼两栋，风雨球场，操场看台，规模由 24 班扩建为 48 班。

**外国语小学改扩建项目。**总投资 0.23 亿元，总建筑面积 0.5 万平方米，拟建综合楼一栋。

**中小学校外实践基地项目。**总投资 0.65 亿元，总建筑面积 0.8 万平方米。

**郑州上街机场爱国主义教育基地项目。**主要进行航空科普教育研学，军事兵器体验，兵器娱乐，战场体验，战役模拟，亲子军事拓展，军事训练等全情景式、体验式、沉浸式、竞技式、全天候的军营生活体验。

**教育信息化工程建设项目。**总投资 0.26 亿元，进行中小学智慧黑板升级、校园 F5G 固网改造，建设寄宿制学校智能宿舍管理系统、新高考改革管理系统、教育系统安全管理系统。



### 第三节 提高社会保障水平

**健全社会保障体系。**巩固健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，巩固全民参保成果，实现动态更新。完善健全灵活就业人员社保制度，发展多层次、多支柱养老保险体系，健全退役军人工作体系和保障机制，使广大人民群众共享发展成果。到2025年，职工基本养老保险参保人数达到2.3万人，城乡居民养老保险参保率达到98%，失业保险参保人数达到1.9万人，工伤保险参保人数达到2.1万人。

**稳步提升社会保险各项待遇水平。**加快推进社会保障卡建设，落实退休人员基本养老金待遇，稳步提高城镇职工及城乡居民养老保险待遇水平。积极贯彻实施渐进式延迟法定退休年龄政策。做好工伤保险待遇调整和发放，不断提高工伤职工的待遇水平。强化社会保险基金监管。

**完善社会救助体系。**健全分层分类的社会救助体系，完善最低生活保障制度。坚持男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划，保障妇女儿童合法权益。加强特殊困难妇女儿童及家庭民生保障，健全残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，发展慈善等社会公益事业。

**加快推进养老服务。**加快全区养老服务设施建设进度，合理规划社区养老服务设施空间布局；以社区居家养老为依托。大力发展“互联网+”智慧养老服务，支持社会力量兴办养老机构，积极探索具有上街特色的养老服务模式。“十四五”末，城市社区养

老服务设施覆盖率100%。

完善基本医疗保障制度。严格执行国家基本医疗保障待遇清单管理制度，明确“保基本”，完善与社会经济发展相适应的城乡医疗保障制度，增强医疗救助托底保障功能。

落实城乡医疗救助政策。进一步完善医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。结合省、市政策规定，细化“十四五”期间医疗救助政策与医疗救助支持健康扶贫政策，确保平稳过渡和有效衔接。

#### 第四节 加快建设健康城市

深入开展爱国卫生运动。落实新时代卫生与健康工作方针，将爱国卫生运动与传染病、慢性病防控等紧密结合，着力治理影响群众健康的危害因素。持续推进健康教育“六进”活动和市容环境卫生常态管理、专项整治，消除城市管理的空白和死角。加强病媒生物孳生地的管理和治理，杜绝病媒生物传染病的流行与发生。推动爱国卫生运动由环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

加快健康上街建设。健全公共卫生服务体系，努力提高疾病预防控制、突发公共卫生应急管理、基层医疗服务等能力建设，加快实现卫生健康工作理念、服务方式从以治病为中心转变为以人民健康为中心。推进第十五人民医院与郑大二附院全面深化合作，引进专家团队，学习医疗技术，提升管理水平，通过河南省

三级综合性医院评审。以中西医并重为指引，发挥中医药重要作用，推进中医药事业发展。加强卫生监督机构和队伍建设。深化计划生育公共服务。稳妥推进婴幼儿托育机构管理工作，到 2025 年，基本形成覆盖全区城乡的照护服务体系。

**提升健康养老水平。**以满足日益增长的健康养老需求为重点，完善设施、强化规范、推动融合，加快提升健康养老服务体系建设水平。完善城乡健康养老服务设施建设。加强休闲养生度假中心、养老院、老年人日间照料中心、老年活动室、老年人社区助餐服务点等养老设施建设。鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。

**创新优化人口管理。**落实国家生育政策，增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，降低出生人口性别比，保持人口总量均衡稳定增长。改善优生优育全程服务，继续开展孕产妇新生儿筛查项目，加强出生缺陷综合防治和危重孕产妇、新生儿救治保障。继续开展农村妇女宫颈癌、乳腺癌筛查，提高妇女健康服务水平。切实保障女职工生育权益和母婴权益，全面落实产假政策，完善城乡生育补贴制度，探索实行父母带薪育儿假，扩大母婴室覆盖区域，完善家庭婴幼儿早期发展指导支持体系。

“十四五”期间，基本建成与国家中心城市功能定位相适应的高质量公共卫生与医疗服务体系，医疗健康和公共卫生服务供



给更加充分、均衡，以人为本的整合型卫生健康服务模式初步形成，卫生健康治理能力和水平初步实现现代化，全民健康水平进一步提高。

## 第五节 繁荣发展体育事业

大力推进全民健身，构建更高水平的全民健身公共服务体系。进一步完善全民健身设施，增加公共活动场所。规划建设新体育中心，打造郑州西部体育地标。加大体育设施进金角银边、广场游园、绿地廊道，合理规划新建小区和升级改造老旧小区的健身场地，因地制宜建设和改造室内外体育健身设施，积极构建百姓身边体育健身圈，为广大群众提供良好的健身设施和环境。

### 专栏 12：健康城市建设项目（6 个，总投资 10.2 亿元）

**郑州市第十五人民医院续建、医疗设备购置和新建公卫临床中心项目。**总投资3.7亿元，其中续建计划新增投资2亿元，公卫临床中心建设计划投资5000万，部分医疗设备购置计划投资1.2亿元。郑州市第十五人民医院南院区。

**中医院迁建项目。**总投资3亿元，进行内部装修、医疗设备采购等。

**疾控中心迁建及突发公共卫生事件指挥中心项目。**总投资1.5亿元，对现疾控中心迁建，建设突发公共卫生事件指挥中心。

**峡窝镇卫生院医养康中心项目。**总投资0.5亿元，总建筑面积0.6万平方米，建设医养康结合中心大楼。

**紧急医疗救援指挥中心改造项目。**对医疗救援中心基础设施、通讯指挥调度系统、车辆配置及急救站改造。

**上街区综合体育中心项目。**总投资1.5亿元，集体育赛事、全民健身、商业会展、文娱演出等于一体的多功能场馆，对完善城市服务功能、提升城市建设品位具有重要意义。



## 第十一章 统筹发展和安全，全面提升社会治理现代化水平

全面落实总体国家安全观，坚持以人为本，以法治化为基础，以数字化为手段，健全城市治理机制，创新社会治理方式，完善共建共治共享的社会治理制度，建设更高水平的法治上街、平安上街。

### 第一节 保障城市运营安全

**加强城市安全保障。**把城市作为生命体、有机体，融入“韧性城市”理念，树牢全周期管理意识，加强安全体系和安全能力建设。坚持以实体经济为支撑，逐步降低经济对房地产的依赖度，增强产业体系抗冲击能力，确保产业链供应链安全。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。加强城市安全保障，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、地下空间等重要基础设施安全。

**加强安全生产管理。**按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，完善和落实安全生产责任和管理制度。加大安全领域监管执法力度，加强重点领域安全治理，坚决遏制交通运输、建筑施工、消防、危险化学品、油气管道、危险废物、特种设备、产品质量等领域重特大安全事故。严格落实安全生产企业主体责任制，全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，推行特种设备生产使用经营单位安全管理标

准化。树牢安全发展理念，加强安全意识与安全文化宣传教育。

**健全食品药品监管体制机制。**建立全面覆盖、社会共治的食品药品安全治理体系。加强和改进食品药品安全监管，健全食品药品监管体制机制，不断扩大药品、医疗器械、化妆品等不良反应监测网络，建立健全预警机制，提升应对突发、严重群体药械化不良事件处置能力。加强食用农产品安全监管，构建统一高效的食品和重要农产品供应保障体系，确保人民群众饮食安全。

**加强应急管理体系和能力建设。**深化应急管理体制改革，全面认识经济社会对应急管理提出的新任务、新要求，构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。建设全区统一的应急物资储备库，储备满足应急需要的应急物资。推进应急指挥中心等项目建设，强化突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等工作衔接机制与协同机制。完善构建高效科学的自然灾害防治体系，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设，持续推进重点行业领域攻坚治理。强化基础配套建设，夯实安全生产基层基础。加强应急指挥体系建设，完善应急预案体系并强化应急演练，推进应急救援队伍体系建设，不断增强应急实战能力。完善综合监测预警机制，加强对道路交通、消防、建筑施工、危化品等重点行业领域的安全风险评估和监测预警，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。建立健全灾害救助平台，完善自然灾害

应急救助体系建设。引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害、地质灾害等各项风险防治能力，确保城市安全、社会安定、人民安宁。

**防范化解金融领域重大风险。**加强金融监管协调，健全信息共享机制、监测预警和早期干预机制、风险应急处置机制，建立重大风险网络防控预警平台。持续整治民间集资、互联网金融等领域的违法行为。加强企业债务风险防控，督促企业盘活有效资产，做好信息披露和偿付预案，防范企业风险跨领域、跨行业传染，严厉打击恶意逃废债行为。积极稳妥做好政府债务风险防范化解工作，严控新增政府债务，管控地方融资平台，坚守不发生区域性经济金融风险的底线。

## 第二节 全面推进法治建设

深入贯彻落实习近平法治思想，坚持法治上街、法治政府、法治社会一体建设，充分发挥法治在推进治理体系和治理能力现代化中的重要作用，切实维护社会公平正义。支持司法、保证执法、带头守法，支持人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职责。加快法治政府建设，健全执法、司法、法律服务衔接配套的综合服务保障体系，积极营造一流的法治化营商环境。加强法治社会建设，建立健全尊法、学法、守法、用法制度，弘扬社会主义法治精神。



### 第三节 加强和创新社会治理

树牢大抓基层、大打基础的鲜明导向，构建权责明确、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市治理体系。严格依法依规选举，做好村委会和居委会换届选举工作。加强社区干部队伍建设，提升管治效能。健全党组织领导的自治、法治、德治相融合的城乡基层治理体系，促进基层治理智能化、精细化、多元化，加强妇女儿童阵地建设，实施“绿城妈妈”项目，推进社区党群服务中心“规范化、亲民化”改造。完善青年发展政策体系，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，深入实施青年马克思主义者培养工程，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，加强青年社会组织培育，完善青年发展状况监测评估体系。健全完善城乡社区管理和服机制，加强基层民主协商，推进“路院共治”，实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动，搭建社区党组织、居委会、业委会（自管会）、物业服务企业、驻区单位五方共建共治共享机制，积极推进物业管理全覆盖。发挥群团组织和社会组织作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径。

### 第四节 维护社会和谐稳定

**综合治理社会矛盾。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善落实重大



决策社会稳定风险评估机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全各类调节联动工作体系，加强和改进信访工作，完善领导干部包联和接访下访制度，维护群众合法权益。坚持专群结合、群防群治，完善立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，健全扫黑除恶长效机制，严厉打击威胁人民群众生命财产安全的突出违法犯罪活动，深化“平安上街”建设，确保社会大局安定和谐。

## 第五节 推动社会公德建设

**打造文明诚信的人文环境。**深入实施《郑州市文明行为促进条例》，推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭“五大创建”，高标准完成全国文明城市创建工作。完善社会信用体系，推行“信用+监管”模式，健全守信激励和失信惩戒制度。加强政府部门诚信建设，重点抓好教育、制度和监督三大关键环节，切实提高政府的诚信度和公信力，努力做到政府讲公信、企业讲守信、公民讲互信。强化以文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法为主要内容的社会公德教育，推进道德主体自觉践履公德规范，不断优化社会公德赖以产生的道德教育环境。明确公共道德责任，为社会成员夯实道德前提，厚植道德沃土，凝聚道德助力，培育新时期具备高尚道德的社会公民。弘扬中华民族传统家庭美德，倡导现代家庭文明观念，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新

风尚。加强和重视个人品德建设，形成讲道德、重修养、求境界、促和谐的社会环境，将公民道德建设的各项目标和任务要求落到实处，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供有力道德支撑。

## **第十二章 坚持和加强党的领导，为“十四五”规划实施提供坚强保证**

实现上街区“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须认真落实新时代党的建设总要求，践行初心使命，扎实推进党的建设，不断提高党的建设质量和水平，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

### **第一节 提高党领导发展的能力和水平**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善党领导经济社会发展工作体制机制。坚决扛起全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量，把严的主基调长期坚持下去，营造风清气正的良好政治生态。严明政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化常态化。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，以提高治理能力为重点，加强领导班子和干部队伍建设，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，着力锻造一支忠

诚干净担当的高素质专业化干部队伍。着力提高广大干部特别是年轻干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。树立“以发展论英雄，凭实绩用干部”的用人导向，着力打造出一支“想干事、肯干事、能干事、干成事”的高素质干部队伍。以提升组织力为重点，突出政治功能，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动基层党组织全面进步全面过硬。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。全面从严管党治党，着力营造清朗健康的政治生态；发挥监督治理效能，推动完善廉洁高效的治理体系；凝聚建设清廉上街工作合力，为“十四五”规划顺利实施提供坚强纪法保障。完善党和国家监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

提升政府治理效能。加强政府建设，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心的发展思想。依法行政，科学决策。严格执行重大决策法定程序，不断提高政府决策科学化民主化法治化水平。坚持问题导向、目标导向、结果导向，严格督查考核，确保各项目标任务落到实处。完善容错纠错、干部澄清保护和待遇激励保障机制，推动政府工作全面提速、提质、提效。

## 第二节 广泛凝聚各方面智慧和力量

坚持和完善党委统揽全局、协调各方的领导体制，坚持民主集中制，既合理分工，又密切协作，既充分发扬民主，又有效进行集中。坚持和完善“一个党委、三个党组”工作制度，健全党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健全基层党组织发挥领导作用的制度规定，发挥党的各个委员会等议事机构的领导决策作用，以党的领导坚强有力保证中央、省委、市委决策部署在上街落实有力、推进有力。支持人大、政协依法依章程履行职责。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强国防动员体系建设，巩固军政军民团结，做好拥军优属工作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，密切与各民主党派、非公经济人士、新阶层人士、党外知识分子的联系与协作，加强党外干部队伍建设，巩固扩大宗教治理成果，强化港澳台侨和海外联谊工作，画出最大同心圆，最大限度凝聚各方面力量。

## 第三节 健全规划编制和落实机制

实施上街区“十四五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻中央、省委、市委和区委决策部署，落实好本建议确定的目标要求、战略任务、重大举措，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一



衔接的规划体系。明确坚持新发展理念指标，增加高质量发展约束性指标。各部门和镇办要从实际出发，结合规划要求，制定具体工作举措、推进计划、实施路径，完善考核评价机制，建立动态评估机制，加强年度监测，确保关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

#### 第四节 强化规划引导

完善规划体系。加强衔接协调，推动与郑州航空港综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区发展规划、黄河流域生态保护和高质量发展规划的衔接，推动与各专项规划和年度计划细化落实规划提出的目标任务，形成规划合力。加强对规划实施的组织、协调和督导，强化规划监督考评体系，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把检测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。创新容错纠错机制。

强化规划对全区“十四五”经济社会发展的综合调控和引导作用，确保规划的严肃性和权威性。本规划经人大批准颁布后，各级各部门要先制定出台相应的实施方案，后审项目，再安排投资，建立协调联动机制，合力解决重点项目建设中的实际问题，确保各阶段的工作目标、工作任务顺利完成，确保规划各项内容顺利实施。

## 第五节 强化实施管理

按照规划确定的目标任务，研究出台财政、投资、产业、土地、环保、人口、教育、卫生、体育和社会保障等配套政策，形成政策合力。用好先行先试政策，在放开民营市场准入和促进城乡融合发展等方面先行先试，统筹推进财政、金融、交通、科技、生态文明、人事制度和薪酬激励等方面的改革创新，依法承接市场监督、社会管理、公共服务等部分下放或委托的省级和市级权限。

## 第六节 强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕全区“1+3+1+N”产业发展谱系。即一个先进制造业。以智能家电（空调）、高端精密制造（新材料、电子信息、医疗器械、环保设备、轨道交通装备等）、铝精深加工（铝合金材、建筑型材、工业型材等）等先进制造业作为高质量支柱产业；三个以现代物流（大宗商品物流、口岸报税物流、城市配送物流服务）、金融服务（总部经济、楼宇经济）和文旅产业（文化旅游）为主的现代服务业；一个以通航制造（无人机、通航整机制造、机场专用设备制造等）、通航运营（通航应用）、通航服务（航展会展、通航文化旅游、通航教育培训等）等通航产业为代表的新型产业；N个以物联网、大数据、区块链、人工智能、5G等为主的新产业。组织建设一批重大工程项目，通过谋划一批、储备一批、开工一批、在建一

批、投产一批，努力形成梯次发展的良好态势。强化项目建设责任，列出责任清单，明确完成时限，逐级传导压力。完善项目督查检查机制，建立健全定期调度、专项督查和跟踪问效制度，及时发现问题，及时督促整改。完善项目考核评价机制，改进项目工作考核办法，奖勤罚懒、奖优惩劣，营造强化项目建设的浓厚氛围。

## 第七节 强化宣传效应

加强宣传工作，充分利用各类媒体，加强规划的宣传和展示，增进市场主体、民众和社会组织对规划主要目标、战略重点、主要任务和重大举措的认知。广泛动员全社会参与，通过宣传调动各方面的积极性，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，完善规划实施的民主监督机制，及时向社会发布规划实施进展情况，动员全社会各方力量积极参与规划实施，提高规划实施的透明度和民主化水平，形成推进规划实施的强大合力。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大、任务繁重。全区上下要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，开拓创新，锐意进取，聚焦“西美”定位，为加快建设全省老工业城区转型升级先行区、全国领先的通航产业综合示范区、“一带一路”物流枢纽重要节点、现代宜居的公园城区而努力奋斗！

# “十四五”规划纲要（草案）名词和 专用术语说明

## 1. 郑州铁路“1+2+N”铁路系统

这是指莆田（含占扬）1个一级物流基地，薛店、上街2个二级物流基地，广武三级物流基地及其他物流配送中心。

## 2. 一网通办、一次办成

指各级行政机关及其所属事业单位、公共服务提供单位，以“一件事、一张网、跑一次、不见面”为目标，依托省市政务服务网和实体大厅，推进政务服务线上线下窗口端、PC端、移动端、自助端“四端”协同、深度融合，强化部门业务协同办理，推动公民和市场主体办事线上一次登录、一网通办，线下只进一扇门、最多跑一次。

## 3. 三项工程、一项管理

这是指城市道路综合改造工程、老旧小区综合改造工程、城乡接合部改造工程和城市精细化管理。

## 4. 一密闭六到位

一密闭，即企业生产车间和物料堆场实施全密闭，同时生产车间和存储场四周、厂区道路及运输通道实现雾森喷淋系统全覆盖，最大限度降低无组织排放和工业扬尘污染。六到位，即视频监控安装到位、空气质量监测站安装到位、污染源在线监测安装到位、TSP自动监测设备安装到位、降尘缸安装到位、无人机巡



查到位。

### **5.卫生监督“六化”**

即标准化、制度化、专业化、数字化、精细化、人性化。

### **6.“四个全面”战略布局**

是指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。“十四五”期间的“四个全面”表述有了最新变化，此前“四个全面”分别是“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。

### **7.黄河人才计划**

是郑州市实施人才强市战略的专项计划，通过精准有效引进人才，突出留才用才、全方位完善人才服务体系，强化人才工作组织保障，从而建设一支与郑州发展要求相适应的高素质人才队伍。

### **8.雏鹰企业**

指创立时间1年以上5年以下，营业收入不超过1000万元的初创企业，拥有较强的创新能力团队，技术新、模式新，未来具有较高的发展潜力。

### **9.瞪羚企业**

是指创业后跨过初创期、以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业，具有体量小、增长快、后劲强等特点，一个地区的瞪羚企业数量越多，表明这一地区的创新活力越强，发展速度越快。

## **10. “揭榜挂帅” “悬赏制” “赛马制”**

是指由政府组织科研一线专家提出科技攻关技术需求，提出拟申报的科技揭榜悬赏项目，采用不设门槛、差额入围、平行竞争研发的形式，面向全社会专门征集科技创新成果，以开放式创新的形式，最大程度地调动社会各界智力潜能，以最快的速度找到技术攻关解决方案。

## **11.三对标四提高**

即对标行业、国家、国际，推动产品提质、企业提效、产业提升、结构提优。

## **12.工业大脑**

是指智能制造，用数据、算力与算法破解工厂密码，形成制造业一套解决问题的方法，帮助企业提升利润，实现智能升级。以智能制造为主导的工业 4.0 时代，工业大脑正成为制造业数字化转型的最佳助手。

## **13.B2B 电子商务平台**

是指一个市场领域的一种，是企业对企业之间的营销关系。电子商务是现代 B2B marketing 的一种具体主要的表现形式。网商通过它将企业内部网，通过 B2B 网站与客户紧密结合起来，通过网络的快速反应，为客户提供更好的服务，从而促进企业的业务发展。

## **14.四路协同**

是指推动空中、陆上、网上、海上“四条丝绸之路”协同发

展。2017年6月14日，习近平总书记会见卢森堡首相贝泰尔时指出，支持建设郑州——卢森堡“空中丝绸之路”。近年来郑州市充分发挥开放通道优势，推动四路协同发展，加快建设内陆地区对外开放门户，不断巩固提升“一带一路”核心节点城市地位。

### **15.双随机、一公开**

即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

### **16.标准地**

是指在具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的出让的国有建设用地。

### **17.“三生”融合**

是指在乡村振兴中，生产、生活、生态三者有机结合、互为因果、和谐发展。

### **18.两纵三横**

持续推进淮阳路、金华路、中心路、济源路、科学大道等“两纵三横”道路提升。

### **19.两优先、两分离、两贯通、一增加**

两优先是指行人优先、非机动车优先，两分离是指人车分离、机非分离，两贯通是指人行道贯通、非机动车道贯通，一增加是指增加行人过街设施。

### **20.新基建**

是指新型基础设施建设，主要包括 5G 基站建设、特高压城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心人工智能、工业互联网七大领域，涉及诸多产业链，是以新发展为理念，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。

### **21.城市大脑**

是指创新运用大数据、云计算、人工智能等前沿科技构建的平台型人工智能中枢，整合汇集政府、企业和社会数据，在城市治理领域进行融合计算，辅助实现城市公共资源配置、决策指挥、事件预测预警、城市病治理等。

### **22.三座城、三百里、三千年**

是指黄河岸边郑、汴、洛三座古都，距离三百里，从夏至宋占据国家政治经济中心三千年，绘就了光辉灿烂的黄河画卷，如三颗明珠在历史长河熠熠生辉，共同打造了黄河流域人与水共生交融的中原样本。

### **23.清四乱**

是指对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖突出问题进行集中清理整治。

### **24.三污一净**

是指治污水、堵污口、清污泥、净水质，持续改善河湖面貌，不断提升河湖治理体系和治理能力现代化水平。



## **25.四水同治**

是指按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水方针，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护、水环境治理。

## **26. “六化” 目标**

即森林河南六化目标：山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化。

## **27.三线一单**

是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要措施。

## **28. “橄榄型” 收入结构**

即低收入和高收入相对较少，中等收入占绝大多数的收入分配结构。

## **29.医疗保障待遇清单制度**

是由国家医疗保障局建立，采取目录管理，包含基本医疗保险的基本制度、基本政策、基金支付的项目和标准，并明确统筹基金不予支付的范围。

